**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»**

**1. Цель и задачи**

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике». Целью проекта постановления является одобрение проекта Закона Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике». В случае принятия проекта постановления, указанный проект Закона будет одобрен и направлен на рассмотрение Жогорку Кенешу Кыргызской Республики.

**2. Описательная часть**

Согласно статье 79 Конституции Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики обладает правом законодательной инициативы. В связи с чем, указанным проектом постановления Правительства Кыргызской Республики предлагается одобрить указанный проект Закона Кыргызской Республики для дальнейшего направления в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Официальными представителями Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении указанного законопроекта в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики предлагается назначить Председателя Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики.

Принятие данного проекта постановления не повлечет необходимость внесения поправок в другие нормативные правовые акты.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых,** **правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект постановления Правительства КР был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Вносимый законопроект направлен на приведение в соответствие с нормами права Евразийского экономического союза, Законом Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике», а также в целях приведения в соответствие отдельных норм специфике недропользования. Таким образом, данный законопроект не затрагивает отношения, связанные с предпринимательской деятельностью и проведение анализа регулятивного воздействия не требуется.

В связи с вышеизложенным, вносится на рассмотрение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

**Председатель У.Д.Рыскулов**

**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики
«О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»**

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», разработан в связи со вступлением Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (далее - Союз) и направлен на приведение в соответствие с нормами права Евразийского экономического союза, Законом Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике», а также в целях приведения в соответствие отдельных норм специфике недропользования.

Следует отметить, что Законом Кыргызской Республики «О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года», Кыргызская Республика присоединилась к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также к другим международным договорам, входящим в право Евразийского экономического союза.

В целях соблюдения единого торгового режима Союза в отношении третьих стран Кыргызская Республика применяет в торговле с третьими странами режим, соответствующий режиму, применяемому всеми государствами - членами Союза.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике», Закон определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, порядок ее осуществление лицами Кыргызской Республики и иностранными лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти Кыргызской Республики в области внешнеторговой деятельности.

Также согласно указанному Закону, государственная внешнеторговая политика осуществляется посредством таможенно-тарифного регулирования (применения импортного и экспортного таможенного тарифов) и нетарифного регулирования (в частности путем квотирования и лицензирования) внешнеторговой деятельности в соответствии с настоящим Законом, другими законами и иными правовыми актами Кыргызской Республики.

Не допускаются иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности путем вмешательства и установления различных ограничений органами государственной власти Кыргызской Республики.

В целях лицензирования экспорта и (или) импорта товаров, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 марта 2016 года № 142 утвержден Перечень организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее - Перечень организаций экспертов и лицензиаров).

Согласно пункту 19 Перечня, при вывозе информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, вывоз которой с таможенной территории Таможенного союза ограничен согласно позиции 2.23 Единого Перечня, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30, организацией-экспертом является Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, в лицензиаром - Министерство экономики Кыргызской Республики.

Позицией 2.23 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами определено, что образцы горных пород, руд, шламов, ископаемых флоры и фауны, керна, шлифы, пробы жидкостей и газов отнесены к информации о недрах.

Следует отметить, что согласно основополагающему принципу международного права «pacta sunt servanda», который закреплен в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, каждый действующий международный договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться. В соответствии с принципом «pacta sunt servanda» кыргызская сторона обязуется выполнять обязательства, предусмотренные международными договорами Кыргызской Республики.

Исходя из того, что вывоз информации о недрах регулируется нормами права Союза, а также Законом Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике», считаем целесообразным исключить из Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» вопросы, регулирующие правоотношения ввоза и вывоза за пределы Кыргызской Республики образцов руд и горных пород, концентратов, отходов производства и лабораторных проб (что и является информацией о недрах) для проведения аналитических исследований.

Также законопроектом предусмотрено приведение в соответствие со спецификой недропользования пункта, предусматривающего применение разрешительного порядка при закупки шлихового золота и золотосодержащего концентрата.

Согласно п. 3 Временного положения о порядке выдачи разрешения на закупку шлихового золота и золотосодержащего концентрата в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2015 года № 894, для закупки шлихового золота и золотосодержащего концентрата у индивидуальных старателей организовываются золотоприемные кассы (далее - ЗПК) юридическими лицами в соответствии с требованиями и условиями, установленными данным Положением.

Согласно Положению «Об осуществлении индивидуальной старательской добычи россыпного золота на территории Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2015 года № 524, осуществление индивидуальной старательской добычи россыпного золота осуществляется без существенного нарушения целостности недр, вручную или с применением промывочных приборов с производительностью не более двух кубических метров породы в час.

Исходя из специфики, добыча россыпного золота индивидуальными старателями подразумевает дальнейшую продажу в золотоприемные кассы именно шлихового золота. Золотосодержащий концентрат не может являться продуктом добычи индивидуальных старателей.

В этой связи, после приведения данного пункта в соответствие со спецификой недропользования, законопроектом предусмотрена необходимость приведения вышеобозначенных Положений по индивидуальной старательской деятельности и организаций золотоприемных касс в соответствие с данным Законом.

Вносимый законопроект направлен на приведение в соответствие с нормами права Евразийского экономического союза, Законом Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике», а также в целях приведения в соответствие отдельных норм специфике недропользования. Таким образом, данный законопроект не затрагивает отношения, связанные с предпринимательской деятельностью и проведение анализа регулятивного воздействия не требуется.

Проект постановления, в соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» будет размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики.

Принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

Вносимый проект не влечет за собой дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета и соответствует нормативным правовым актам Кыргызской Республики и вступившим в установленном порядке в силу международным договорам Кыргызской Республики, а также проект подготовлен в соответствии с требованиями юридической техники.

**Председатель У.Д.Рыскулов**