**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений в законодательные акты**

**в сфере здравоохранения и медицинского страхования»**

Целью проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в законодательные акты в сфере здравоохранения и медицинского страхования» (далее - законопроект) является приведение законодательства Кыргызской Республики в сфере здравоохранения и медицинского страхования в соответствие с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики.

Основной задачей данного законопроекта является устранение коллизий, а также гармонизация законодательства Кыргызской Республики по вопросам здравоохранения и медицинского страхования.

Законопроект разработан в соответствии со статьей 11 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

Данным законопроектом предлагается изложить в новой редакции Законы Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» и «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики», в Законы Кыргызской Республики «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике» и «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» внести соответствующие изменения.

С 1 января 2017 года вступил в силу Бюджетный кодекс Кыргызской Республики, которым было установлено, что структура бюджетной системы Кыргызской Республики формируется из четырех бюджетов, в числе которых отводится место и бюджету Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Фонд ОМС).

В связи с чем, законопроектом устанавливаются правовые основы регулирования отношений, возникающих в сфере управления государственными финансами между республиканским бюджетом, бюджетом Социального фонда Кыргызской Республики и бюджетом Фонда ОМС.

В целях исключения внутренних противоречий в вышеуказанные законы были внесены изменения, касающиеся более детального определения источников финансирования системы медицинского страхования (в том числе редакционного и технического характера), которые были приведены в соответствие с Бюджетным Кодексом Кыргызской Республики.

Кроме того, были исключены излишние (дублирующие) формулировки и трактовки.

Дополнительным основанием для разработки данного законопроекта послужила и необходимость более точного обозначения некоторых понятий и программ.

По Закону Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике».

В статье 3 указанного закона - наименования Министерства финансов КР и Социального фонда КР, как органов, регулирующих соответствующие сферы управления, приводятся в соответствие с Бюджетным кодексом и Законом «О Социальном Фонде Кыргызской Республики». При этом по всему тексту закона определение Фонда ОМС в качествеоргана, уполномоченного осуществлять финансирование программ базового государственного и обязательного медицинского страхования, и Единого плательщика в Кыргызской Республике приводится в соответствие с Бюджетным Кодексом Кыргызской Республики.

Понятие «медицинская и профилактическая помощь, фармацевтическое обеспечение», заменяется более унифицированным понятием «медицинские и иные услуги».

Устаревшее наименование термина «Программа государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью», приводится в соответствие с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2015 года № 790.

В разделе III Базовое государственное медицинское страхование (далее – БГМС) исключается ограничение в части права на БГМС, тем самым в число его субъектов вводятся все граждане, находящиеся в Кыргызской Республике, а также лица без гражданства. При этом из источников и принципов формирования БГМС исключаются местные бюджеты и понятие «минимальные социальные стандарты», которое заменяется понятием «страховые платежи».

В статье 9 был оптимизирован и детализирован перечень плательщиков взносов на обязательное медицинское страхование (далее – ОМС), при этом был установлен нижний порог взносов на ОМС объеме не менее, чем 1,5 расчетных показателей в год, которые должны выплачиваться в соотношении и размерах, устанавливаемых Правительством Кыргызской Республики.

В статью 13 были внесены изменения, содержащие ссылку на бесплатное либо на льготных условиях получение застрахованными лицами по ОМС - медицинских и иных услуг в рамках Программы государственных гарантий в организациях здравоохранения.

В разделе III предлагается объединить программы БГМС и ОМС с соответствующим содержанием. При этом компетенцию страховщика предлагается дополнить правом наприменение разработанных им индивидуальных форм договора, так как эти формы объективно зависят от вида деятельности поставщика.

Кроме того, в статье 22 порядок финансирования БГМС и ОМС предлагается определять в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики.

В статье 23 наименованиеНаблюдательного совета по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию, как координирующего органа программ БГМС и ОМС приводится в соответствие с одноименным положением, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2012 года №91. При этом организацию его деятельности предлагается установить в порядке,определяемом Правительством Кыргызской Республики.

В статье 25 приводится более детальная компетенция Фонда ОМС.

По Закону Кыргызской Республики «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики».

В статье 1 унифицируется понятие «системы Единого плательщика».

В статье 2 основные понятия и определения приводятся в соответствие с принципами, заложенными в других нормативных правовых актахКыргызской Республики в сфере здравоохранения.

При этом в статьях 2 и 3 понятие «консолидированный бюджет здравоохранения», заменяется понятием «консолидированные средства системы Единого плательщика», так как первое противоречит нормам Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

Кроме того, финансовые основы функционирования системы Единого плательщика, а также порядок взаимоотношений между государственными органами, органами местного самоуправления и Единым плательщиком приводится в соответствие с принципами, заложенными в Бюджетном кодексе и иных нормативных правовых актах Кыргызской Республики в сфере здравоохранения.

В статьях 7 и 8 приводится более детальный объем прав и обязанностей Фонда ОМС, синхронизированный с иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере медицинского страхования.

В Законе Кыргызской Республики «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике» также изменяются некоторые понятия, указанные выше.

Кроме того, в главе 7финансовые основы деятельности организаций здравоохранения приводятся в соответствие с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики.

В Законе Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» (см. статью 2) также предлагаются новые понятия «консолидированные средства системы Единого плательщика» и «Единого плательщика». При этом в главе 6 порядок финансирования государственной системы здравоохранения приводится в соответствие с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики.

Принятие данного законопроекта не повлечет необходимости внесения поправок в другие нормативные правовые акты.

Принятие данного законопроекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный законопроект был размещен на официальном сайте Министерства здравоохранения Кыргызской Республики ([www.med.kg](http://www.med.kg/)) и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики (foms.kg) 1 ноября 2017 года, для прохождения процедуры общественного обсуждения. По результатам общественного обсуждения предложений и замечаний не поступило.

Представленный законопроект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

Принятие настоящего законопроекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

## Министр Т.А.Батыралиев