**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи»**

1. **Цель и задачи.**

В целях приведения Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» в соответствие с Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 августа 2017 года № 1837-VI «О структуре Правительства Кыргызской Республики» разработан данный законопроект. Так как, ранее во исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О структуре Правительства Кыргызской Республики» от 13 апреля 2016 года № 439-VI постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об организационных мерах в связи с изменением структуры Правительства Кыргызской Республики» от 4 июля 2016 г. №373 был образован Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики, функции по формированию и реализации государственной политики в области информатизации, связи, электронного правительства, радио- и телевизионного вещания были переданы из введения Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики в Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики, поэтому законопроектом вносятся редакционные изменения в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

Целью разработки законопроекта является приведение в соответствие с действующим законодательством, а также внесение изменений к положениям, касающихся нарушения маршрута терминации трафика.

1. **Описательная часть.**

Законопроектом вносятся редакционные изменения в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», дополнено определение «уполномоченный государственный орган по выработке политики в области связи», а также определениеуполномоченный государственный орган по связи изложен как «уполномоченный государственный орган по регулированию в области связи», соответствующие изменения внесения по всему тексту закона.

Кроме того, согласно поручения Аппарата Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2015 г. №18-29500 ранее Приказом Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики от 11 сентября 2015 г. №259 была создана межведомственная рабочая группа по предотвращению несанкционированного доступа в сфере электрической связи, причиняющий ущерб операторам связи с участием представителей МВД КР, ГКНБ КР, ГАС, АОС и операторов электросвязи.

Межведомственной рабочей группой был разработан проект Закона КР «Об электрической и почтовой связи» в части внесения изменений относительно нарушения маршрута терминации трафика.

В этой связи, в законопроект вносятся термины «трафик», «терминация трафика» и «маршрут терминации трафика», а также в статьи 24 и 30 вносятся положения о прекращении оказания услуг связи абонентам, осуществившим звонок с нарушением маршрута терминации трафика, а также необходимые требования к соединительным узлам операторов электросвязи, через которые осуществляется коммутация трафика для оказания услуг по пропуску входящего и терминации исходящего трафика на сеть операторов электросвязи.

Принятие вышеуказанных положений позволит предотвратить несанкционированный доступ в сфере электрической связи, причиняющий ущерб операторам связи и регулирование действий оператора сотовой связи после выявления аномального (неправомерного) поведения абонента электросвязи.

Также, законопроектом предлагает исключить сроки внедрения услуги переносимости номеров “не позднее 1 января 2018 года”. Учитывая, что для реализации вышеуказанной нормы необходимо выделение финансовых средств из республиканского бюджета ориентировочно не менее 43 млн сом(~640 000 долларов США) на создание централизованной базы данных переносимости номеров, а кроме этого необходимы капиталоемкое вложение со стороны операторов мобильной связи, в этой связи реализация данной нормы вышеуказанного Закона не представляется возможным к 1 январю 2018 года. Поэтому, до решения вопроса источников финансирование на создание централизованной базы данных переносимости номеров целесообразно исключить указанный срок в законе.

Кроме этого, при введении нормы о внедрении услуги по переносимости номеров в Кыргызской Республике 6 марта 2015 года Законом Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» (по инициативе депутатов Жогорку Кенеш) не было учтено следующее:

- несоразмерность между расходами на приобретение необходимого оборудования для внедрения данной услуги и ожидаемым доходом от внедрения услуг переносимости номеров;

- особо «не востребованность» такой услуги в других странах, где была внедрена такая услуга (в странах СНГ не более 1% абонентов);

- стремительное развитие телекоммуникационного оборудования в части мобильных аппаратов позволяет наличие от 2 до 4 SIM-х устройств, также в законодательстве Кыргызской Республики не имеется ограничений для покупки SIM-карт для граждан в связи с чем, каждый гражданин может является абонентов двух и/или всех трех операторов сотовой связи;

- в последние годы, во всем мире наблюдается падение трафика голосовой связи, в связи с использованием прикладных программ таких как: WhatsApp, Viber, Skype и т.д. которые не требуют переноса номера и для которых необходим лишь доступ к сети Интернет.

По всем остальным изменениям, предлагаемый законопроект носит редакционный характер и не устанавливает новых правоотношений, и не направлен на регулирование предпринимательской деятельности, кроме нормы касающейся дополнений относительно нарушения маршрута терминации трафика.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.**

Принятие данного проекта Закона негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения.**

В соответствии с Законом КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» законопроект направлен для размещения на сайт gov.kg для проведения общественного обсуждения.

Кроме этого, ранее законопроект подготовленный Межведомственной рабочей группой с участием представителей МВД КР, ГКНБ КР, ГАС, АОС и операторов электросвязи в части внесения дополнений относительно нарушения маршрута терминации трафика был размещен на сайте сайт gov.kg 15 апреля 2016 г. для проведения общественного обсуждения, по результатам обсуждения замечаний и предложений не поступило.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству.**

Законопроект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования.**

Принятие настоящего законопроекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия.**

Анализ регулятивного воздействия к данному законопроекту разработан рабочей группой, утвержденной приказом Государственного комитета информационных технологий и связи Кыргызской Республики за № 50-пр от 16 апреля 2017 года в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательской деятельности», который будет направлен дополнительно в Министерство экономики Кыргызской Республики.

Учитывая вышеизложенное, Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики просит согласовать проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

**И. о. председателя Государственного комитета**

**информационных технологий и связи**

**Кыргызской Республики М. Омуралиев**