**Справка-обоснование**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики**

**«Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на приобретение средств защиты растений»**

**1.Цель и задачи**

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики разработан во исполнение пункта 5 протокольного поручения Правительства Кыргызской Республики от 03.07.2017 года № 13/8 и в соответствии с поручением Аппарата Правительства Кыргызской Республики от 24.08.2017 года № 19-32279 в целях обеспечения продовольственной безопасности, повышения конкурентоспособности сельскохозяйственного производства и фитосанитарного благополучия на территории Кыргызской Республики.

**2.Описательная часть**

В результате проводимых Министерством сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР (далее-Министерство) фитосанитарных обследований на территории республики (в том числе и с применением феромонных ловушек) по предварительным данным площади заражения и выявленные карантинные объекты требуют немедленного государственного регулирования и применения неотложных карантинных фитосанитарных мер и мер по организации защитных мероприятий против карантинных и особо опасных объектов.

В ходе широкомасштабного применения в текущем году феромонных ловушек при карантинных фитосанитарных обследованиях территории республики были выявлены карантинные объекты, ранее считавшиеся отсутствующими (персиковая плодожорка, тутовая щитовка, южноамериканская томатная моль, картофельная моль), очаги распространения большинства из карантинных объектов выявлены практически во всех областях республики, за исключением Нарынской области.

Складывающаяся фитосанитарная обстановка на территории республики свидетельствует о существенных проблемах не только в сфере фитосанитарии, но и в целом аграрного сектора. Данная ситуация отражается не только на экспортном потенциале страны, но и в целом на рентабельности сельскохозяйственного производства.

Введенные Республикой Казахстан временные ограничения на ввоз отдельных видов растительной продукции из Кыргызской Республики в 2016 году, также свидетельствует о необходимости принятия действенных мер для обеспечения фитосанитарного благополучия на территории республики в целях недопущения повторных ограничений со стороны государств-импортеров.

С проведением земельной и аграрной реформы и переходом на рыночные отношения была разрушена советская система карантина и защиты растений, а взамен ее так и не создана эффективная рыночная модель. В результате республика из экспортера сельскохозяйственной продукции превратилась в импортозависимое государство, поэтому вопросы повышения эффективности сельскохозяйственного производства, экспортного потенциала и импортозамещение являются приоритетными задачами государства.

В этой связи данный вопрос был рассмотрен на закрытом заседании Правительства Кыргызской Республики и по итогам было даны поручения соответствующим министерствам и ведомствам.

На сегодняшний день основной проблемой обеспечения фитосанитарного благополучия являются нехватка финансовых средств у сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение средств защиты растений, отсутствие государственной поддержки сельхозпроизводителей на приобретение средств защиты растений, недостаточная их информированность о способах защиты растений от вредителей, болезней и сорняков, в том числе карантинных и особо опасных;

Согласно Закону Кыргызской Республики «О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики» обеспечение фитосанитарной безопасности является государственной задачей (пункт 6 части 2), которая решается посредством проведения фитосанитарных мероприятий, направленных на недопущение распространения вредных и особо опасных вредных организмов, охраны территории Кыргызской Республики от карантинных объектов, а также посредством выявления, локализация и ликвидация очагов их распространения.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9, вышеуказанного закона, предусматривается реализация мероприятий государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, оказывающих сельскохозяйственные, сервисные и иные услуги.

В целях в целях обеспечения продовольственной безопасности, повышения конкурентоспособности сельскохозяйственного производства и обеспечения фитосанитарного благополучия проектом вводится субсидирование затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение средств защиты растений. Данная мера будет стимулировать сельскохозяйственных товаропроизводителей проводить весь комплекс мероприятий по защите растений от вредителей, болезней и сорняков за счет доступности пестицидов, снижения затрат на производство сельскохозяйственных культур и повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции.

Уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на приобретение средств защиты растений устанавливается Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики. Ставка субсидии составляет 20 процентов стоимости средств защиты растений. Получателями субсидии могут быть сельскохозяйственные товаропроизводители, организации агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции.

Пунктом 3 Проекта вносятся изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики» от 11 ноября 2016 № 576.

Положение Министерства дополняется функцией по субсидированию затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение средств защиты растений.

В связи с тем, что штатная численность Департамента карантина растений составляет 108 штатных единиц, Положение о Департаменте карантина растений приводится в соответствие с приложением 5 к постановлению Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22 августа 2011 года № 473.

**3.Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие обозначенного проекта негативных правовых, правозащитных, гендерных, социальных, коррупционных и экологических последствий не повлечет. Повысится рентабельность сельскохозяйственного производства за счет снижения потерь урожая, связанных с вредителями, болезнями и сорняками, а также в связи повышением качества продукции.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект размешен на сайте Аппарата Правительства КР для проведения общественного обсуждения.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6.Информация о необходимости финансирования**

Сельскохозяйственные товаропроизводители после проведения земельной и аграрной реформы и приобретением права собственности на землю не выполняют весь комплекс агротехнических, агрохимических и агробиологических мероприятий, необходимых для обеспечения фитосанитарного благополучия. В связи с недостатком финансовых средств в среднем ежегодно используется пестицидов в среднем на сумму 460000 тыс. сомов, при том, что ежегодно должен проводиться комплекс фитосанитарных мероприятий и использоваться пестицидов на сумму 770200,9 тыс. сомов.

Анализ фитосанитарного риска на карантинные объекты ограничено распространенные и вновь выявленные в 2017 году в ходе фитосанитарного обследования на территории Кыргызской Республики показывает, что в случае непринятия мер борьбы с ними в ближайшие годы потери урожая могут составить более половины урожая и исчисляться десятками миллиардов сомов. Особенность карантинных объектов обусловлено тем, что они являются инвазивными (чужеродными) и поэтому у них нет естественных врагов, которые могли бы сдерживать рост их популяций.

Процентная ставка субсидирования в 20 % принимается с учетом финансовых возможностей республики, в то время как Российская Федерация субсидирует 40 % стоимости пестицидов, а Республика Казахстан проводит мероприятия по борьбе со всеми карантинными объектами за счет государственного бюджета.

Прогнозируемое использование пестицидов в 2018 году при условии субсидирования составит 565000 тыс. сомов, соответственно на субсидирование пестицидов потребуется 113000 тыс. сомов в 2018 году, с ежегодным ростом их применения. Необходимый объем применения пестицидов планируется достичь в течение 3 лет.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Учитывая, что представленный проект направлен на государственную поддержку граждан и юридических лиц, и не регулирует предпринимательскую деятельность, проведения анализа регулятивного воздействия не требует.

На основании вышеизложенного Министерство вносит на рассмотрение данный проект постановления Правительства Кыргызской Республики.

**Министр Н. Мурашев**