**Справка-обоснование**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики**

**«О реализации Закона Кыргызской Республики**

**«О государственных пособиях в Кыргызской Республике»**

**1. Цель и задачи проекта:**

Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О реализации Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» разработан во исполнение пункта 2 статьи 5 и пункта 4 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике», принятого 28 июля 2017 года.

Данные пункты предусматривают:

- установление размеров государственных пособий Правительством Кыргызской Республики;

- определение Правительством Кыргызской Республики порядка обращения за назначением государственных пособий, назначения и выплаты государственных пособий и перечень документов, необходимых для их назначения, а также порядка межведомственного взаимодействия между государственными органами по вопросам предоставления документов, необходимых для назначения государственных пособий.

**2. Описательная часть:**

Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О реализации Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» предусматривает утверждение положения о порядке обращения за назначением государственных пособий и порядке назначения государственных пособий.

Данный порядок регламентирует процедуры обращения гражданами за государственными пособиями, порядок назначения государственных пособий, и утверждения перечня документов, необходимых для назначения государственных пособий.

Кроме этого, проектом постановления Правительства Кыргызской Республики предусматривается утверждение размеров государственных пособий.

Так, проектом предлагается установить размеры государственных пособий:

- единовременное пособие при рождении каждого ребенка "балага суйунчу" - 4000 сом;

- ежемесячное пособие по уходу за каждым ребенком до 3 лет "балага жолок" – 700 сом;

- ежемесячное пособие гражданам (семьям), имеющим 3 и более детей в возрасте от 3 до 16 лет "уй-булого комок" – 500 сом.

Предлагаемые размеры пособий обоснованы в следующем:

- размер пособия «балага суйунчу» установлен в размере прожиточного минимума на ребенка (4079 сом) и составил 4000 сом;

- ежемесячное пособие гражданам (семьям), имеющим 3 и более детей в возрасте от 3 до 16 лет "уй-булого комок" установлены исходя из возможностей республиканского бюджета и соотношений к размеру черты крайней бедности в 50 % и 35 % соответственно.

Ежемесячное пособие гражданам (семьям), имеющим 3 и более детей в возрасте от 3 до 16 лет, "уй-булого комок" предлагается назначать с учетом принципов адресности с позиции применения метода косвенной оценки нуждаемости. Данный метод используется тогда, когда официальный доход не может служить надежным индикатором уровни бедности, а другие характеристики семьи, например, демографические характеристики, показывают высокий уровень корреляции с бедностью.

Ввиду того, что учет прямых доходов в действующих условиях в стране невозможен по причине 72 % теневой экономики (скрытые доходы), адресность предлагается оценивать косвенно.

Согласно данным Национального статистического комитета КР (НСК), основанным на интегрированном обследовании домохозяйств (ИОДХ):

- на одно небедное домохозяйство приходится в среднем 2,1 ребенка, а на бедное - 3,1 ребенка;

**-** уровень бедности семей, имеющих 3 детей, составлял 43,5%, 4 детей – 63,8%, 5 и более детей – 84,9% (чем больше детей, тем выше риск бедности).

По оценкам, основанным на ИОДХ, проводимым НСК КР, реализация Закона поможет оказать влияние на уровень бедности в стране, который снизится примерно на 4 процентных пункта. Такое снижение уровня бедности очень важно в рамках реализации Целей устойчивого развития на 2016-2030 годы.

Размеры ежемесячных социальных пособий нетрудоспособным гражданам, не имеющим право на пенсионное обеспечение, предлагается оставить на действующем уровне, а именно в размерах от 1000 до 3000 сом в зависимости от категорий получателей.

Пунктами 3,4,5 проекта предлагается приведение в соответствие положений о выплате государственных пособий с Законом Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике», принятого 28 июля 2017 года. В частности, внесение изменений в положение о порядке выплаты государственных пособий и денежных компенсаций, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2009 года № 823, и в Инструкцию о порядке выплаты государственных пособий, денежных компенсаций, пособий по беременности и родам, на погребение и других социальных выплат филиалами связи Государственного предприятия "Кыргыз почтасы" и территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа в сфере социального развития, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 мая 2010 года ВП № 59.

Кроме этого, в целях снижения коррупционных рисков, проектом постановления предусмотрена разработка Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики совместно с Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики, Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Социальным фондом Кыргызской Республики порядка межведомственного взаимодействия между государственными органами по вопросам предоставления документов, необходимых для назначения государственных пособий.

В целях реализации пункта 4 статьи 20 вышеуказанного Закона, проектом постановления предлагается признать утратившими силу некоторые решения Правительства Кыргызской Республики, которые являются реализующими нормативными правовыми актами ранее действующего (до 1 января 2018 года) Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике».

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий:**

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения:**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект постановления Правительства Кыргызской Республики был направлен на общественное обсуждение.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству:**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости и источниках финансирования.**

Проектом постановления предусматривается установление размеров государственных пособий. При финансировании государственных пособий в 2018 году потребуется 7965,0 млн. сом.

Источник финансирования – республиканский бюджет.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия:**

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики вносит на согласование проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О реализации Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике».

**Министр Т. Исакунова**