**Справка – обоснование**

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики

«О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики» от 29 мая 2012 года № 343

**1. Цель и задачи**

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики» от 29 мая 2012 года № 343 (Порядок формирования и функционирования резерва кадров системы таможенной службы Кыргызской Республики) (далее - проект) разработан в целях урегулирования в правовом поле отношений, вытекающих из Закона Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики».

**2. Описательная часть**

Проектом предлагается внести соответствующие поправки в Порядок формирования и функционирования резерва кадров системы таможенной службы Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 мая 2012 года № 343, в части уточнения отдельных вопросов при поступлении на службу в таможенные органы Кыргызской Республики.

В части квалификационного экзамена следует отметить, что в таможенной службе периодически проводятся квалификационные экзамены для лиц замещающих должности в таможенных органах. Целью проведения квалификационного экзамена является объективная оценка полученных сотрудниками знаний по курсу для вновь принятых сотрудников, а также в случае изменения функций таможенных органов и законодательства Кыргызской Республики в сфере таможенного дела для определения уровня их профессиональной подготовки.

В связи с чем, проектом предлагается внести соответствующие изменения, направленные на предусмотрение возможности формирования резерва кадров из числа должностных лиц, рекомендованных на зачисление в резерв кадров по итогам квалификационного экзамена.

Настоящим проектом также предусматривается возможность проходить конкурсный отбор без процедуры компьютерного тестирования для выпускников, обучившиеся в учебных заведениях за пределами Кыргызской Республики, в рамках международных соглашений, подписанных таможенной службой Кыргызской Республики, а в отношении лиц окончивших учебные заведения с отличием, право выбора вакантной административной государственной должности в системе таможенной службы по полученной специальности и квалификации.

Указанная норма вносится в реализацию пункта 5 статьи 23 Закона Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики», выпускнику образовательного учреждения уполномоченного государственного органа в сфере таможенного дела или выпускнику другого образовательного учреждения, обучающемуся за счет средств уполномоченного государственного органа в сфере таможенного дела, после окончания указанных учреждений гарантируется предоставление должности в таможенных органах, соответствующей полученным специальности и квалификации.

На сегодняшний день граждане Кыргызской Республики обучаются в Российской таможенной академии по очной форме обучения в соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 15 апреля 1994 года, Соглашением о сотрудничестве в области подготовки и повышения квалификации таможенных работников от 23 ноября 1994 года, а также Протокола между Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики и Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) о сотрудничестве в области подготовки и повышения квалификации кадров (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 3 июня 2011 года № 200-р).

Таким образом, на сегодняшний день Российская таможенная академия является образовательным учреждением уполномоченного государственного органа в сфере таможенного дела, которая готовит специалистов таможенного дела по таможенному законодательству Евразийского экономического союза.

В связи с чем, принимая во внимание норму пункта 5 статьи 23 Закона Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики», считаем целесообразным исключить процедуру прохождения компьютерного тестирования и предоставить выпускникам окончившие с отличием право выбора вакантной административной государственной должности в системе таможенной службы по специальности и квалификации.

Указанное обстоятельство также положительно повлияет для привлечения высококвалифицированных специалистов обладающих высоким уровнем профессиональной компетенции на службу в таможенные органы Кыргызской Республики в реализацию положений [Национальной стратегии](toktom://db/117262) устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной [Указом](toktom://db/117261) Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 и решения Совета обороны Кыргызской Республики «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» от 4 июля 2016 года № 3, утвержденного [Указом](toktom://db/117261) Президента Кыргызской Республики от 18 июля 2016 года № 161.

Также предлагается не допускать к дальнейшему участию в конкурсном отборе (компьютерное тестирование и собеседование) лиц не прошедших требования к физической подготовки, так как таможенная служба входит в систему правоохранительных органов Кыргызской Республики и соответственно особое внимание уделяется на состояние физической подготовки кандидатов, претендующих на поступление на службу в таможенные органы Кыргызской Республики.

Кроме указанного предлагается дополнить Порядок формирования и функционирования резерва кадров системы таможенной службы Кыргызской Республики пунктом 14-1, направленным на возможность проведения для кандидатов учебных курсов по законодательству Кыргызской Республики в сфере таможенного дела с привлечением сотрудников таможенных органов и юридических лиц, имеющих лицензии на образовательную деятельность. Указанная норма ранее была закреплена пунктом 14 Порядка формирования и функционирования резерва кадров системы таможенной службы Кыргызской Республики, которая ранее была признана утратившей силу постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 декабря 2015 года № 813.

В настоящее время при проведении конкурсного отбора выявилось, что большинство кандидатов, претендующих поступить на службу в таможенные органы, не могут преодолеть пороговое значение для прохождения компьютерного тестирования, так как большинство кандидатов не владеют информацией какими нормативными правовыми актами руководствуется таможенная служба в своей деятельности.

Как отмечено в разделе 4.1. «Реформа системы образования и науки» [Национальной стратегии](toktom://db/117262) устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, многие высшие учебные заведения Кыргызстана не отвечают требованиям предоставления качественного высшего образования.

В связи, с чем считаем целесообразным дополнить Порядок формирования и функционирования резерва кадров системы таможенной службы Кыргызской Республики пунктом 14-1 в части прохождения месячных учебных курсов по законодательству Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, которые будут организовываться только для кандидатов, желающих пройти обучение, т.е. на добровольной основе.

Кроме того, в целях эффективного использования резерва кадров таможенных органов, проектом предлагается внести соответствующие поправки, направленные на установление возможности привлечения граждан, зачисленных в резерв кадров, на осуществление трудовой деятельности по замещению временно отсутствующих должностных лиц таможенных органов, которое поможет решить вопрос в части замещения временно отсутствующего сотрудника (в случае отстранения, декретного или учебного отпуска).

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», проект постановления Правительства Кыргызской Республики в целях проведения процедуры общественного обсуждения размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и на официальном сайте ГТС от 21 августа 2017 года.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Необходимо отметить, что принятие вносимого акта не потребует дополнительных бюджетных расходов. Финансирование будет осуществляться в пределах утвержденного бюджета для таможенной службы Кыргызской Республики.

На основании вышеизложенного, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики вносится на рассмотрение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 мая 2012 года № 343 «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики».

**Председатель**

**Государственной таможенной**

**службы при Правительстве**

**Кыргызской Республики А. Сулайманов**