**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6»**

**1. Цели и задачи**

Целью и задачей данного проекта постановления является устранение коллизионных норм, приведения формулировок муниципальных услуг Базового реестра в соответствие с законодательством Кыргызской Республики в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, и включения в Базовый реестр дополнительных муниципальных услуг, практически оказываемых всеми органами местного самоуправления.

Данным проектом постановления предлагается принять в новой редакции Базовый реестр муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 января 2015 года № 6, так как количество поправок, вносимых в действующую редакцию Базового реестра муниципальных услуг составляет более половины текста нормативного акта (в соответствии с пунктом 1 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»).

**2. Описательная часть**

В настоящее время наименования услуг действующей редакции Базового реестра обозначены в виде «**действий/процесса**», что не подпадают и противоречат требованиям Закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах», где установлено что в качестве наименования услуги должен указываться конечный результат услуги, подтверждающего завершенность предоставления услуги. Для устранения данного противоречия по всему тексту предлагаемого проекта Базового реестра был обозначен конечный результат деятельности органа местного самоуправления, заключающийся в целостности услуги, связанного **с получением конкретного результата** в виде – **документа,** по итогам оказания муниципальной услуги Базового реестра. Это прямо соответствует положениям Закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах».

В виде конкретного конечного продукта большинства услуг указан документ - в виде решения, так как в специальных законодательствах, регулирующих ту или иную отрасль по данным услугам уполномоченный орган принимает решения, которое является конечным продуктом – результатом услуги, т.е. именно то для чего обращался потребитель услуги/заявитель.

Пункт первый Базового Реестра, доработан с учетом положений Закона Кыргызской Республики «О географических названиях в Кыргызской Республике» и приведен в соответствие с нормами Положения «О порядке наименования, переименования географических объектов, учете и регистрации географических названий в Кыргызской Республике», утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 августа 2008 года № 467.

Так, органы местного самоуправления могут принимать решения в отношении наименования и переименования только лишь **проспектов, аллей, площадей, городских или сельских парков, бульваров, улиц и переулков**, находящихся на территории соответствующего населенного пункта / айылного аймака.

Представленный Базовый реестр, дополнен услугами по выдаче справок, основанных на запросах граждан, к тому же эти услуги присуще исполнению властными полномочиями, обязательны для всех органов местного самоуправления – как органов, являющихся единственными держателями таковой информации о гражданах.

В Базовый реестр муниципальных услуг включена выдача следующих видов справок:

* Выдача справки с места жительства;
* Выдача справки о составе семьи;
* Выдача справки о наличии крупно-рогатого скота (КРС);
* Выдача справки о наличии мелко-рогатого скота (МРС);

В настоящее время указанные услуги по предоставлению сведений из похозяйственней книги осуществляются повсеместно всеми исполнительными органами МСУ путем выдачи справок. Данные услуги востребованы, и граждане обращаются с запросами к органам МСУ для получения этих услуг. Однако практика предоставления выдачи справок в органах МСУ сложилась по-разному где-то предоставляется бесплатно, где-то платно, тогда как конкретно «платность» или «бесплатность» предоставления этих справок законодательством не предусматривается.

Следует отметить, что органы МСУ являются единственным административным органом, ведущим похозяйственные книги, которые являются документами, содержащими первичную информацию следующего характера: место жительства, состав семьи, наличие у граждан скота (КРС МРС). К примеру, справки о наличие КРС, выдаваемые органами МСУ дают возможность гражданам доказать, что данный скот является их собственностью, не украден, и на основании этих справок осуществляется продажа скота на рынках.

Сегодня услуги по выдаче этих справок не установлены в Едином реестре государственных услуг, соответственно справки содержащие эту информацию не предоставляются другими государственными органами, в том числе Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики и др.

Услуги по выдаче справок, включенные в предлагаемый проект Базового реестра муниципальных услуг, полностью подпадают под критерии муниципальных услуг, установленных в статье 6 Закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» и являются целостными и завершенными с указанием конкретных результатов получателей услуги.

Относительно муниципальной услуги «по постановке на учет граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий» предлагается ввести изменение редакционного характера, в целях уточнения формулировки и приведения в соответствие с требованиями Жилищного Кодекса Кыргызской Республики, согласно которого принятие на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по месту жительства производится исполнительными органами МСУ и о принятом решении сообщается гражданину в письменной форме, независимо от результата рассмотрения (положительного решения или отказа о постановке на учет, как нуждающегося в улучшении жилищных условий).

Действующая редакция подпункта 3 пункта 2 «*Предоставление жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, гражданам Кыргызской Республики в собственность*» влечет за собой разночтение и двоякое толкование со стороны получателей услуги, согласно действующей редакции Базового реестра, понимается что жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, предоставляются гражданам Кыргызской Республики в собственность на бесплатной основе и подразумевают «само предоставление». Тогда как согласно нормам Жилищного законодательства Кыргызской Республики «само предоставление» жилых помещений муниципального жилищного фонда в собственность граждан осуществляется на возмездной основе, а на безвозмездной основе только в определенных законодательством случаях. Базовый же реестр в новой редакции предполагает выдачу органами местного самоуправления на бесплатной основе - решения органа МСУ о предоставлении жилого помещения из муниципального жилого фонда в собственность.

Предлагается ввести изменение редакционного характера, в целях уточнения и приведения в соответствие с нормами Жилищного законодательства. К тому же в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» результат услуги должен выражаться в предоставлении документа – решения органа МСУ. В силу наличия неточной формулировки рассматриваемой выше муниципальной услуги, на практике сложилась ситуация, когда представители органов местного самоуправления, не знают, какую норму применять, а также предоставлять объекты, находящиеся в муниципальной собственности платно или бесплатно.

Услугу «Предоставление гражданам права пользования или собственности на прилегающий земельный участок» предлагается исключить, так как редакция данной услуги дублирует редакцию последующего пункта, который всецело охватывает предоставление земель, находящихся в муниципальной собственности, в том числе и прилегающие земельные участки. Так как процедуры предоставления земельных участков независимо от видов земель и случаев предоставления в соответствие с земельным законодательством идентичны.

Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в соответствии с земельным законодательством могут быть предоставлены в собственность, в срочное, бессрочное пользование, в том числе на условиях аренды. В предлагаемой редакции Базового реестра охватываются все способы предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и учитывают требования земельного законодательства.

Изложение действующей редакции «Предоставление земельного участка» подразумевает возникновение и переход права на земельный участок при захоронении: права собственности, права пользования, однако, невозможно предоставлять земли под захоронение на таких правах, так как законодательством такой порядок не предусмотрен. В соответствии с законодательством само кладбище является объектом недвижимости, а место для захоронения не является отдельной единицей недвижимости. Таким образом, предоставление мест под захоронение кардинально отличается от предоставления гражданам земельных участков в порядке, установленном земельным законодательством Кыргызской Республики. Кроме того, эти участки земли предоставляются гражданам не в собственность и не в пользование, то есть не переходит права собственности. Каждому члену местного сообщества после смерти должно быть гарантировано как неотъемлемое право каждого человека на бесплатное погребение на кладбище соответствующей административно-территориальной единицы, исходя из достойного отношения к телу умершего. Исходя их вышеизложенного, пересмотрена редакция данного пункта, в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Предлагается также исключить услугу по выдаче во временное пользование печатных изданий и документов, находящихся в фондах библиотек, учрежденных органами местного самоуправления, так как на практике не имеет сто процентного ее исполнения во всех органах местного самоуправления. В случае же предоставления данной услуги следует руководствоваться стандартами, разработанными для аналогичной услуги Единого реестра государственных услуг (пункты 19, 22 раздела 6. Предоставление информации Единого реестра государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года № 85).

Принятие Базового реестра муниципальных услуг в новой редакции позволит снять коллизии в законодательстве, уточнить, упорядочить наименования услуг в соответствии с требованиями законодательства по услугам и централизовано стандартизировать их предоставление, что будет способствовать повышению прозрачности, доступности и качеству предоставления муниципальных услуг.

Вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6, был обсужден ведомственной рабочей группой, в состав которой вошли представители мэрии г. Бишкек, Института политики развития, Союза местных самоуправлений и других экспертов в сфере местного самоуправления.

В настоящее время проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6» рассмотрен и одобрен Межведомственной комиссией по оптимизации системы предоставления государственных и муниципальных услуг, образованной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2011 года № 191-р.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с пунктом 1 Протокола № 45 заседания Межведомственной комиссии по оптимизации системы предоставления государственных и муниципальных услуг от 13 сентября 2017 года, вносится на рассмотрение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6».

Руководствуясь статьёй 17 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», пунктом 2 проекта постановления предлагается признать утратившим силу Приложение к постановлению от 14 января 2015 года № 6 «Базовый реестр муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», данный проект размещен на официальном сайте ГАМСУМО <http://www.gamsumo.gov.kg> и направляется для размещения на сайте в Аппарат Правительства Кыргызской Республики в целях прохождения процедуры общественного обсуждения.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект постановления Правительства Кыргызской Республики не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Директор Б.У. Салиев**