**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту распоряжения Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении прилагаемого на официальном языке проекта Письма-Соглашения между Кыргызской Республикой и Международным банком Реконструкции Развития о внесении изменений №1 к Соглашению о финансировании (кредит №5235-KG, Грант №Н839-KG), к Грантовому соглашению (TF015135) и Дополнительному письму №2: Показатели мониторинга эффективности**

**(Второй проект здравоохранения и социальной защиты)**

В целях дальнейшей реализации мероприятий по реформированию системы здравоохранения Кыргызской Республики Национальная программа реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» (далее-Программа «Ден соолук») была продлена до 2018 года постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 мая 2017 года №267 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Национальной программе реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» на 2012-2016 годы».

Основная цель программы «Ден соолук» направлена на достижении конкретных целей по 4 приоритетным направлениям: сердечно - сосудистые заболевания (ССЗ), здоровье матери и ребенка, туберкулез и ВИЧ-инфекция, путем обеспечения расширенного охвата населения ключевыми услугами, улучшения качества предоставляемой медицинской помощи и устранения барьеров в системе здравоохранения, которые не были устранены в рамках предыдущих программ.

Партнеры по развитию поддерживают Программу «Ден соолук» через предоставление средств в поддержку бюджета (в рамках широкосекторального подхода Sector Wide Approach (далее - SWAp), а также через параллельное финансирование. В настоящее время участниками SWAp2 являются Всемирный банк, Немецкий банк развития (KfW) и Швейцарское посольство в Кыргызской Республике. Реализация происходит под руководством Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, созданы совместные процессы и инструменты для мониторинга прогресса реализации, которые оцениваются во время Совместных ежегодных обзоров деятельности сектора, где осуществляется углубленная оценка достижений и недостатков, планируются мероприятия на будущее.

В рамках реализации данной программы 28 января 2014г. подписан Меморандум о взаимопонимании между Кыргызской Республикой, Посольством Швейцарии в КР, Немецким банком развития (KfW), и Международной ассоциацией развития (МАР). Вклад доноров в реализацию Программы «Ден соолук» на 2012-2018гг.: Швейцарское бюро по сотрудничеству в КР – ***11,96 млн. $ США*;** Всемирный банк –***13,5 млн. $ США*** (из них 55% - кредит, 45%- грант)**;** Немецкий банк развития (KfW) – ***16 млн. евро****.*

Из выделенных средств 50% (21 млн. **$ США)** направляется на поддержку бюджета по Программе государственных гарантий.

13 июня 2014г. Президентом Кыргызской Республики подписан Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о финансировании (Второй проект здравоохранения и социальной защиты) между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития, подписанного 16 декабря 2013 года в г. Бишкек.

9 июля 2014г. Президентом Кыргызской Республики подписан Закон Кыргызской Республики «О ратификации Грантового соглашения (Второй проект здравоохранения и социальной защиты) между Кыргызской Республикой и Международным банком реконструкции и развития и Международной ассоциацией развития (Грант №TF015135), подписанного 28 мая 2014 года в г. Бишкек.

29 ноября 2013 года было подписано Грантовое соглашение (SWAp) между Кыргызской Республикой, Международным банком реконструкции и развития и Международной ассоциацией развития, выступающими в качестве администратора грантовых средств, предоставляемых Швейцарским агентством развития и сотрудничества, которое было ратифицировано 9 июля 2014 года.

Вследствие длительных внутригосударственных процедур согласования и утверждения Программы «Ден соолук», реализация мероприятий, финансируемых за счет средств SWAp, началась с задержкой с конца 2014 года.

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики обратилось к партнерам по развитию с предложением продлить сроки реализации Программы «Ден соолук» до конца 2018 года, на которое был получен положительный ответ. На совместном ежегодном обзоре (СЕО), состоявшемся в ноябре 2015 года, было принято решение провести среднесрочный обзор (ССО) реализации Программы «Ден соолук».

С 15 по 20 июня 2016 года командой Всемирного банка была проведена миссия Среднесрочного обзора Программы «Ден соолук», которая предоставила возможность проведения комплексного обзора хода реализации программы и внесения промежуточных корректировок, в том числе в целевые показатели здоровья, а также приоритезировать мероприятия на период до 2018 года включительно.

При реализации программы достигнуты определенные результаты, согласно средне срочного обзора, начиная с 2012г. наметилась тенденция на стабильное снижение общего показателя смертности от ССЗ (с 331,3 в 2012г. до 300,9 в 2015г. на 100,0 тыс. населения)**.** Отмечается снижение общего показателя смертности от ССЗ лиц трудоспособного возраста: 30-39 лет с 45,5 в 2012г. до 38,5 в 2014г. на 100 тыс. населения, в возрасте 40-59 лет с 308,9 в 2012г. до 284,5 в 2014г. на 100 тыс. населения).

Несмотря на определенные достижения в республике остается высоким показатель смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (ССЗ), в структуре причин смертности они занимают ведущее место, составляя более 50%.

Уровень материнской и младенческой смертности продолжают снижаться, хотя и более медленными темпами. В 2015 году Кыргызстан достиг цели ЦРТ-4 по сокращению детской смертности на 2/3 по сравнению с 1990 г. Число беременных, зарегистрированных до наступления срока 12 недель беременности, выросло с 1/2 в 2011 году до более 3/4 в 2015 году. Показатели детской вакцинации остаются высокими (97%); и 95% беременных женщин получают базовый, но полный пакет антенатального ухода.

Cогласно Глобальному отчету ЮНИСЕФ от 2015 года, Кыргызстан вошел в число стран, которые достигли ЦРТ-4 (снижение на 2/3 уровня детской смертности по сравнению с 1990г.).

Проходит медленный переход от стационарного обслуживания к ПМСП, текущие реформы по усилению ПМСП и сокращению необоснованного использования услуг больниц и специалистов реализованы не полном объеме.

В целях улучшения доступности населения к медицинской помощи в ПМСП, усовершенствования системы направления/перенаправления, работу кабинетов НИЗ, работу базы приписанного населения, функционирования комитетов качества ведется работа по усовершенствованию оказания медицинских услуг на уровне первичного звена с фокусом на усиление структурных преобразований в ПМСП.

По состоянию на конец 2016 года из выделенных донорских средств для Программы «Ден соолук» освоено 25 млн. 05 тыс. $ США. До конца предполагаемого продления Программы планируется освоить 18 млн. 06 тыс. $ США. Кроме того, 24 марта 2016 года подписано соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Федеративной Республики Германия о финансовом сотрудничестве, ратифицированное Законом КР от 20 мая 2016 года № 66, где предусмотрено 10 млн 950 тыс. евро для поддержки Программы «Ден соолук» на 2017-2018 годы, до конца 2017 года планируется подписать финансовое и особое соглашения.

За период начало освоения с 2015 по 2016гг донорские средства были направлены в основном на следующее мероприятие:

Медицинское оборудование для отделений кардиологии/терапии Ошской межобластной клинической больницы; закупка ангиографического аппарата, УЗИ аппарата (Национальный центр кардиологии и терапии); Оснащение неонатальным и взрослым дыхательными аппаратами (ИВЛ) областные родильные отделения, перинатальных центров г.Бишкек г.Ош, клинические родильные дома №1, №2 г. Бишкек (всего 22 ИВЛ); оснащение диагностическим оборудованием (8 рентгеновские, 10 ЭКГ аппараты) ЦСМ Чуйской области и г. Бишкек; оснащение медицинским оборудованием (УЗИ аппарат, экг, дефибриллятор итд.) территориальные, областные больницы (Чуйской, Таласской и Иссык-Кульской обл.) и ЦСМ г. Бишкек (4 района), Баткен, ГКБ №1 и ГКБ №6 г. Бишкек; закупка витаминно-минеральной добавки для профилактики нарушения питания Гулазык и тд. на сумму 7 млн 375 тыс 200 долларов США.

До конца 2018 года планируется направить средства на следующие мероприятия:

1. Медицинское оборудование для 10 организаций здравоохранения (7 областных объединенных больниц, Национальный центр охраны материнства и детства, перинатальные центры г. Бишкек и г. Ош), оказывающих неотложную акушерскую и неонатальную помощь (аппараты ИВЛ, инфузоматы и шприцевые дозаторы (линиомат), баллоны, кардиотокографы (КТГ), кардиомониторы, размораживатель плазмы, термостат для подогрева инфузионных сред, стерилизаторы); лабораторное оборудование для организаций здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь c газовым анализатором (7 областных больниц, Бишкекский и Ошский перинатальные центры); медицинское оборудование для оснащения отделения экстренной медицинской помощи по проекту «Улучшение оказания неотложной помощи в КР» ( KfW); программное обеспечение для создания единой системы справочников и классификаторов (системы НСИ) в сфере регулирования обращения лекарственных средств и медицинских изделий для оптимизации электронных закупок организаций здравоохранения; препараты железа для беременных женщин, пищевая добавка Гулазык и.т.д. (областные больницы, перинатальные центры и т.д.) на общую сумму 5 млн 520 тыс 400 долларов США.
2. Услуги по оптимизация электронных закупок организаций здравоохранения; техническая помощь для разработки генерального плана больницы; разработка нормативной базы системы Единого плательщика и усовершенствованию механизмов и методов финансирования поставщиков медицинских услуг, реализующих Программу государственных гарантий (4 пакета); финансовый и операционный аудит по международным стандартам на 2017-2019 годы, аудит по закупкам и т.д. на общую сумму 2 млн 243 тыс 380 долларов США.
3. Таможенные расходы: НДС, пошлина, сборы на импортируемые товары и услуги за растаможку; управление и координация организаций здравоохранения на уровне областей; тиражирование информационного материала по факторам риска для распространения через СКЗ; расходы на проведение кампаний по укреплению здоровья и о мерах профилактики заболеваний по эпидситуации и т.д. на общую сумму 1 млн 133 тыс 350 долларов США.

Учитывая вышеперечисленное, длительную процедуры согласования, подписания и ратификации финансовых соглашений между Правительством КР и Участниками совместного финансирования (финансирование SWAp началось только с 2014 года), а также наличие финансовых донорских средств, отсутствие дополнительного финансирования из государственного бюджета для завершения планируемых мероприятий, возникла необходимость внесения изменений к ранее подписанным Соглашениям.

Согласно письму Международного банка реконструкции и развития, министру финансов Кыргызской Республики Адылбеку Касымалиеву от 22 марта 2017 года, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики начало внутригосударственные процедуры.

На основании вышеизложенного, Министерством здравоохранения КР подготовлен проект распоряжения Правительства КР «Об одобрении прилагаемого на официальном языке проекта Письма-Соглашения между Кыргызской Республикой и Международным банком Реконструкции Развития о внесении изменений №1 к Соглашению о финансировании (кредит №5235-KG, Грант №Н839-KG), к Грантовому соглашению (TF015135) и Дополнительному письму №2: Показатели мониторинга эффективности. (Второй проект здравоохранения и социальной защиты).

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного законопроекта не противоречат действующим нормативным правовым актам, а также проект не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на урегулирование предпринимательской деятельности.

Одновременно информирует, что принятие обозначенного проекта правовых, правозащитных, социальных, экономических, коррупционных и иных последствий за собой не влечет.

Принятие данного законопроекта дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

**Министр Т.А. Батыралиев**