**Проект**

**Закон Кыргызской Республики**

**О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики**

**«О местном самоуправлении»**

**Статья 1.**

Внести в Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, от 2011 года № 101) следующие изменения и дополнения:

1. Пункт 1, статьи 18 дополнить подпунктом 26 в следующей редакции: «организация и проведение ветеринарно-санитарных мер, по обеспечению эпизоотического благополучия, и селекционно-племенной работы в области животноводства;».
2. В пункте 6, статьи 20 подпункт 10 исключить.
3. Пункт 2, статьи 31 дополнить подпунктом 18 в следующей редакции: «18. утверждение плана мероприятий по охране здоровья животных.».

**Статья 2.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент**

**Кыргызской Республики**

**Справка обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»**

Настоящий проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Оместном самоуправлении» разработан в целях привидения компетенций уполномоченного органа в области местного самоуправления в соответствие с нормами законодательства Кыргызской Республики.

Согласно подпункта 3 пункта 1 статьи 8 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах», Жайыт комитет ежегодно обязан разрабатывать план использования пастбищ, где одним из основных компонентов является комплекс мер по охране здоровья животных, который прилагается к плану сообщества по использованию пастбищ и утверждается представительным органом местного самоуправления и которые должны соблюдаться пастбище пользователями в качестве условия доступа к  пастбищам. То есть, на сегодняшний день на деле, вопросы касающиеся охраны здоровья животных планируются им и исполняются органами местного самоуправления. Согласно пункту 3 статьи 7 Закона Кыргызской Республики «О ветеринарии», органы местного самоуправления обеспечивают выполнение ветеринарно-санитарных требований и противоэпизоотических мероприятий. Хотелось бы также отметить, то, что Органы местного самоуправления (айыл окмоту) на сегодняшний день согласуют закрепление территории частным ветеринарным специалистам для проведения противоэпизоотических мероприятий согласно ветеринарному плану айыльного аймака. Часть мероприятий указанного плана финансируется из государственного бюджета (закупка вакцин и диагностикумов по 9 болезням животных), по остальным заболеваниям профилактика осуществляется за счет средств владельцев животных.

Настоящий проект Закона затрагивает правовые основы компетенции органов местного самоуправления отраженных в Законе КР «О местном самоуправлении» по приведению в соответствие с Законами КР «О ветеринарии» и «О пастбищах», согласно которому к ведению органов местного самоуправления предлагается отнести вопросы по обеспечению эпизоотического благополучия на вверенной территории.

Принятие данного проекта Закона Кыргызской Республики дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

Настоящий проект Закона соответствует законодательству Кыргызской Республики и не влечет за собой социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

Проект Закона Кыргызской Республики в соответствии с требованиями статьи 22 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В соответствии с требованиями Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» к данному проекту закона КР не требуется анализ регулятивного воздействия.

**Сравнительная таблица**

**к проекту Закона Кыргызской Республики “О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** |
| **Статья 18. Вопросы местного значения** | **Статья 18. Вопросы местного значения** |
| 1. Для организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных и культурных услуг к ведению органов местного самоуправления относятся следующие вопросы местного значения:  1) обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов;  2) управление муниципальной собственностью;  3) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;  4) снабжение питьевой водой населения;  5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;  6) обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;  7) организация освещения мест общего пользования;  8) обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг;  9) благоустройство и озеленение мест общественного пользования;  10) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;  11) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;  12) обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов;  13) контроль в области охраны и использования историко-культурного наследия местного значения;  14) организация и обеспечение работы библиотек местного значения;  15) установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры;  16) размещение рекламы на территории соответствующего населенного пункта в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;  17) содействие охране общественного порядка;  18) создание условий для развития народного художественного творчества;  19) создание условий для организации досуга;  20) организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;  21) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;  22) содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;  23) осуществление полномочий в сфере недропользования, отнесенных к ведению органов местного самоуправления законодательством Кыргызской Республики о недропользовании.  24) предоставление консультационно-правовой помощи населению.  25) осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. | 1. Для организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных и культурных услуг к ведению органов местного самоуправления относятся следующие вопросы местного значения:  1) обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов;  2) управление муниципальной собственностью;  3) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;  4) снабжение питьевой водой населения;  5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;  6) обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;  7) организация освещения мест общего пользования;  8) обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг;  9) благоустройство и озеленение мест общественного пользования;  10) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;  11) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;  12) обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов;  13) контроль в области охраны и использования историко-культурного наследия местного значения;  14) организация и обеспечение работы библиотек местного значения;  15) установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры;  16) размещение рекламы на территории соответствующего населенного пункта в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;  17) содействие охране общественного порядка;  18) создание условий для развития народного художественного творчества;  19) создание условий для организации досуга;  20) организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;  21) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;  22) содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;  23) осуществление полномочий в сфере недропользования, отнесенных к ведению органов местного самоуправления законодательством Кыргызской Республики о недропользовании.  24) предоставление консультационно-правовой помощи населению.  25) осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.  **26) организация и проведение ветеринарно-санитарных мер, по обеспечению эпизоотического благополучия, и селекционно-племенной работы в области животноводства** |
| **Статья 20. Делегированные государственные полномочия** | **Статья 20. Делегированные государственные полномочия** |
| 6. К основным государственным полномочиям, которые могут быть делегированы органам местного самоуправления, относятся:  1) разработка и выполнение программ занятости и миграции населения;  2) учетная регистрация граждан, осуществление контроля за выполнением правил паспортного режима, проведение в установленном порядке прописки и выписки граждан, составление списков избирателей;  3) регистрация актов гражданского состояния в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;  4) обеспечение зданиями и иными объектами для предоставления услуг в сфере школьного, дошкольного и профессионального образования и здравоохранения;  5) совершение нотариальных действий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;  6) выдача гражданам документов, удостоверяющих личность, семейное, имущественное положение, и иных документов, предусмотренных законодательством;  7) ведение первичного учета военнообязанных и призывников, принятие их на воинский учет и снятие с учета, содействие в организации призыва на воинскую службу;  8) распределение и использование земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий;  9) обобщение материалов по перспективному развитию сельскохозяйственного производства, составление экономических прогнозов по производству сельскохозяйственной продукции;  **10) содействие в организации своевременного проведения ветеринарно-санитарных, противоэпизоотических мероприятий и селекционно-племенной работы в животноводстве;**  11) обеспечение надлежащих мер по борьбе с потравами посевов сельскохозяйственных культур, охране лесозащитных полос и лесных массивов;  12) сбор пошлин и страховых взносов, а также полномочия в сфере налоговых правоотношений в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики;  13) разработка и осуществление мероприятий по охране окружающей среды;  14) обеспечение защиты прав потребителей;  15) организация теплоснабжения на соответствующей территории;  16) выявление малоимущих семей в целях организации им адресной социальной защиты;  17) первичное определение степени нуждаемости семей в ежемесячном пособии малообеспеченным семьям, имеющим детей, в сельской местности в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;  17-1) осуществление мероприятий по укреплению межэтнических отношений, а также по предупреждению и предотвращению межэтнических конфликтов;  18) иные полномочия, установленные законом. | 6. К основным государственным полномочиям, которые могут быть делегированы органам местного самоуправления, относятся:  1) разработка и выполнение программ занятости и миграции населения;  2) учетная регистрация граждан, осуществление контроля за выполнением правил паспортного режима, проведение в установленном порядке прописки и выписки граждан, составление списков избирателей;  3) регистрация актов гражданского состояния в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;  4) обеспечение зданиями и иными объектами для предоставления услуг в сфере школьного, дошкольного и профессионального образования и здравоохранения;  5) совершение нотариальных действий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;  6) выдача гражданам документов, удостоверяющих личность, семейное, имущественное положение, и иных документов, предусмотренных законодательством;  7) ведение первичного учета военнообязанных и призывников, принятие их на воинский учет и снятие с учета, содействие в организации призыва на воинскую службу;  8) распределение и использование земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий;  9) обобщение материалов по перспективному развитию сельскохозяйственного производства, составление экономических прогнозов по производству сельскохозяйственной продукции;  **~~10) содействие в организации своевременного проведения ветеринарно-санитарных, противоэпизоотических мероприятий и селекционно-племенной работы в животноводстве;~~**  11) обеспечение надлежащих мер по борьбе с потравами посевов сельскохозяйственных культур, охране лесозащитных полос и лесных массивов;  12) сбор пошлин и страховых взносов, а также полномочия в сфере налоговых правоотношений в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики;  13) разработка и осуществление мероприятий по охране окружающей среды;  14) обеспечение защиты прав потребителей;  15) организация теплоснабжения на соответствующей территории;  16) выявление малоимущих семей в целях организации им адресной социальной защиты;  17) первичное определение степени нуждаемости семей в ежемесячном пособии малообеспеченным семьям, имеющим детей, в сельской местности в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;  17-1) осуществление мероприятий по укреплению межэтнических отношений, а также по предупреждению и предотвращению межэтнических конфликтов;  18) иные полномочия, установленные законом. |
| **Статья 31. Компетенция городского и айылного кенешей** | **Статья 31. Компетенция городского и айылного кенешей** |
| 1. Городские и айылные кенеши правомочны рассматривать вопросы и принимать по ним решения в пределах полномочий, установленных законодательством Кыргызской Республики.  2. На сессии городского, айылного кенеша решаются следующие вопросы:  1) установление порядка управления вопросами местного значения;  2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, а также заслушивание информации о ходе исполнения бюджета и использовании внебюджетных фондов;  3) утверждение и контроль за выполнением программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения;  4) введение местных налогов, сборов и льгот по ним, а также установление ставок по ним в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;  5) установление порядка пользования и распоряжения муниципальной собственностью местного сообщества, в том числе путем утверждения программы приватизации объектов муниципальной собственности, осуществление контроля за использованием муниципальной собственности;  6) заслушивание отчета о деятельности соответствующего исполнительного органа местного самоуправления;  7) досрочное прекращение полномочий депутатов в случаях, установленных законодательством, за исключением случая выхода из фракции;  8) утверждение устава местного сообщества;  9) выработка предложений по административно-территориальному устройству с целью их внесения в соответствующие органы государственной власти;  10) избрание председателя кенеша и его заместителя, освобождение их от должности, отмена решений председателя кенеша, противоречащих законодательству Кыргызской Республики;  11) принятие регламента кенеша;  12) контроль за исполнением своих решений;  13) утверждение структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления на основе типовых нормативов, определяемых Правительством;  14) утверждение тарифов за использование холодной воды, канализации, теплоснабжение, а также за сбор, вывоз и уничтожение твердобытовых отходов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;  15) установление ограничений по времени и месту продажи алкогольных напитков и табачных изделий вплоть до запрета, правил проведения ритуальных мероприятий;  16) установление порядка содержания ирригационных сетей, домовых и придомовых участков;  17) решение других вопросов в соответствии с уставом местного сообщества и законодательством Кыргызской Республики. | 1. Городские и айылные кенеши правомочны рассматривать вопросы и принимать по ним решения в пределах полномочий, установленных законодательством Кыргызской Республики.  2. На сессии городского, айылного кенеша решаются следующие вопросы:  1) установление порядка управления вопросами местного значения;  2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, а также заслушивание информации о ходе исполнения бюджета и использовании внебюджетных фондов;  3) утверждение и контроль за выполнением программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения;  4) введение местных налогов, сборов и льгот по ним, а также установление ставок по ним в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;  5) установление порядка пользования и распоряжения муниципальной собственностью местного сообщества, в том числе путем утверждения программы приватизации объектов муниципальной собственности, осуществление контроля за использованием муниципальной собственности;  6) заслушивание отчета о деятельности соответствующего исполнительного органа местного самоуправления;  7) досрочное прекращение полномочий депутатов в случаях, установленных законодательством, за исключением случая выхода из фракции;  8) утверждение устава местного сообщества;  9) выработка предложений по административно-территориальному устройству с целью их внесения в соответствующие органы государственной власти;  10) избрание председателя кенеша и его заместителя, освобождение их от должности, отмена решений председателя кенеша, противоречащих законодательству Кыргызской Республики;  11) принятие регламента кенеша;  12) контроль за исполнением своих решений;  13) утверждение структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления на основе типовых нормативов, определяемых Правительством;  14) утверждение тарифов за использование холодной воды, канализации, теплоснабжение, а также за сбор, вывоз и уничтожение твердобытовых отходов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;  15) установление ограничений по времени и месту продажи алкогольных напитков и табачных изделий вплоть до запрета, правил проведения ритуальных мероприятий;  16) установление порядка содержания ирригационных сетей, домовых и придомовых участков;  17) решение других вопросов в соответствии с уставом местного сообщества и законодательством Кыргызской Республики;  **18)** **утверждение плана мероприятий по охране здоровья животных.** |