**Справка-обоснование**

**к проекту Временного положения**

**«О выдаче разрешения на размещение телерадиоканала в аналоговом вещании и (или) вцифровом пакете вещания, независимо от применяемых технологий»**

Настоящий проект Временного положения «О выдаче разрешения на размещение телерадиоканала в аналоговом вещании и (или) вцифровом пакете вещания, независимо от применяемых технологий» подготовлен во исполнение Закона КР «Овнесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Законы Кыргызской Республики "Об электрической и почтовой связи", "О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике", "О телевидении и радиовещании") от 4 мая 2017 года № 75.

Вышеуказанный Закон Кыргызской Республики принят с целью создания правовых условий для успешного перехода на цифровое вещание, создания благоприятной нормативной правовой базы для развития рынка цифрового вещания с учетом новых технологий, которые позволят расширить услуги и повысить их конкурентоспособность, создания условий для развития долгосрочного бизнеса в отрасли телекоммуникаций.

Изменения, внесенные в Закон Кыргызской Республики "О телевидении и радиовещании" (далее по тексту Закон) существенно изменили порядок деятельности субъектов системы телерадиовещания. Принятым Законом введена разрешительная система – процедура получения соответствующего разрешения на размещение телерадиоканала в аналоговом вещании или цифровом пакете.

Законом определен разрешительный - более демократичный и менее бюрократический процесс, чем лицензирование, который позволит уполномоченному государственному органу производить учет и систематизацию телерадиоканалов, осуществлять мониторинг деятельности телерадиоорганизаций, а также соблюдения ими законодательства Кыргызской Республики в части содержания телерадиопрограмм и передач.

 В целях дальнейшей оптимизации и либерализации лицензионной системы и регулируемых действующим законодательством общественных отношений, Министерством экономики КР подготовлен и 5 июля 2017 года внесен на рассмотрение Жогорку КенешаКР проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере лицензионно – разрешительной системы». Принятие редакционных изменений и дополнений предлагаемого проекта Закона позволит восполнить правовой вакуум, связанный с невозможностью утверждения подзаконных актов, определяющих процесс лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности.

 На основании вышеизложенного, Министерство культуры, информации и туризма КР определяет настоящий проект Положения как временный, до устранения правовойнеопределенности в отраслевом законодательстве в сфере лицензионно-разрешительной системы.

Уполномоченным государственным органом по выдаче разрешений определен Департамент информации и массовых коммуникаций при Министерстве культуры, информации и туризма КР (далее по тексту Департамент), который в рамках выдачи разрешений наделен следующими полномочиями:

- выдача разрешения либо отказ в его выдаче;

- выдача дубликата разрешения;

- переоформление разрешения;

- приостановление действия разрешения;

- возобновление действия разрешения;

- прекращение действия разрешения;

- контроль за соблюдением телерадиоорганизациями и операторами телерадиовещания разрешительных требований;

- обращение в судебные органы для решения вопроса об отзыве (аннулировании) ранее выданного разрешения;

- формирование и ведение реестра.

Департамент проводит в установленном порядке контроль за соблюдением телерадиоорганизациями и операторами телерадиовещания требований Закона «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» с учетом требований Закона Кыргызской Республики «О телевидении и радиовещании».По заявлению правообладателей или иных лиц, а также в случае выявления Департаментом нарушений законодательства в сфере авторского права и смежных прав, Уполномоченный орган обращается в соответствующий уполномоченный орган для принятия установленных законодательством мер ответственности.

В соответствии с частью 2 статьи 9, частью 1 статьи 18, частью 3 статьи 20 Закона КР «О телевидении и радиовещании», Временное положение в качестве владельцев разрешения определяет следующих субъектов: телерадиоорганизации и операторы телерадиовещания. При этом, в случае если оператор телерадиовещания вносит изменения в сетку вещания ретранслируемых телерадиоканалов, то этот оператор обязан зарегистрироваться в качестве телерадиоорганизации в соответствии с законодательством о телевидении и радиовещании и получить разрешение на размещение телерадиоканала в аналоговом вещании и (или) в цифровом в пакете вещания.

Перечень необходимых для получения разрешения документов, предусмотрен Законом КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» и в соответствии со ст. 18 дополнительно предусматривает предоставление:

- копия свидетельства о регистрации телерадиоканала в качестве средства массовой информации - для телерадиоорганизаций или физического лица-заявителя;

- копия лицензии в области электросвязи и/или передачи данных, в лицензионных требованиях к которой включено распространение телерадиоканалов - **для операторов телерадиовещания**;

- копия программной концепции телерадиоканала- **для телерадиоорганизаций или физического лица-заявителя;**

- перечень телерадиоканалов с указанием их основной тематики (документальные, новостные, информационно-развлекательные и др.) - **для операторов телерадиовещания.** При этом, в соответствии с пунктом 23 Временного положения, любой оператор телерадиовещания обязан один раз в год, не позднее 1 марта каждого календарного года, уведомлять Уполномоченный орган о перечне транслируемых/ретранслируемых в своей сети телерадиоканалов. А при внесении изменений в такой перечень извещать Уполномоченный орган об этом не позднее тридцати календарных дней с даты таких изменений. Изменение перечня транслируемых/ретранслируемых в сети телерадиоканалов не влечет для оператора телерадиовещания получения разрешения на новый телерадиоканал.

Дополнительно в заявлении и в последующем в самом разрешении будут указаны сведения о способе (-ах) доставки сигнала; о виде (-ах) вещания (в открытом и/или в кодированном виде) и объеме ретрансляции иностранных телерадиоканалов (полная или частичная).

Таким образом, Уполномоченный орган будет формировать реестр и иметь информацию для осуществления учета и систематизации телерадиоканалов, вещающих на территории Кыргызской Республики.

Возмещение убытков физического и (или) юридического лица, вызванных необоснованным отказом в выдаче разрешения или нарушением прав и интересов физического или юридического лица, осуществляется в порядке, установленном действующим гражданским законодательством Кыргызской Республики.

Занятие деятельностью по размещению телерадиоканалов в аналоговом вещании и (или) в цифровом пакете вещания без соответствующего разрешения влечет ответственность, установленную действующим законодательством Кыргызской Республики.

Условия выдачи разрешения операторам телерадиовещания для размещения телерадиоканалов в своей сети, усиливает уровень ответственности владельца разрешения. Так, несоблюдение разрешительных требований одним из телерадиоканалов в сети оператора, влечет применение к оператору телерадиовещания мер воздействия, предусмотренных Законом КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР», а приостановление действия разрешения распространяется на все телерадиоканалы, вещающие в сети оператора.

Разрешение на размещение телерадиоканала вцифровом пакете вещания оформляется по форме, утвержденной Правительством Кыргызской Республики, является бессрочным и неотчуждаемым.Уполномоченный орган принимает решение о выдаче разрешения или отказе не позднее 30 календарных дней со дня подачи заявителем всех необходимых документов. В случае если Уполномоченный орган в сроки, установленные пунктом 10 Временного положения, письменно не уведомил заявителя об отказе в предоставлении разрешения, то разрешение считается выданным.

Порядок изменения данных, переоформление, выдача дубликата разрешения, приостановление, возобновление, прекращение действия, аннулирование разрешения, а также ответственность за нарушение законодательства Кыргызской Республики о лицензионно-разрешительной системе, регулируется Законом КР «О лицензионно-разрешительной системе»

Настоящий проект Временного положения неоднократно обсуждался с участниками рынка, экспертным сообществом, состоялись обсуждения с участием государственных республиканских и областных, частных телерадиокомпаний, операторов связи, международных организаций и медиа-экспертов.

Проект Временного положения не подлежит гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе, в случае его принятия не потребует дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета Кыргызской Республики.

Принятие настоящего Временного положения не повлечет за собой возможных социальных, правовых, правозащитных и экономических последствий.

Анализ регулятивного воздействия настоящего Временного положения проведен в соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

По результатам проведенного анализа национального законодательства, установлено, что проект Временного положения не противоречит действующим нормативным правовым актам, а также вступившими в силу международными договорами, участницей которой является Кыргызская Республика.