**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту Закона Кыргызской Республики

«Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики»

Проект Закона Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» разработан в рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по реформе системы правоохранительных органов» от 18 июля 2016 года УП № 161 и решения Совета обороны Кыргызской Республики «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» от 4 июля 2016 года № 3.

Основной целью органов национальной безопасности Кыргызской Республики согласно пункту 3.3 Комплекса мер, утвержденному указанным решением Президента Кыргызской Республики, определено обеспечение государственной безопасности, и с учетом присущих только им функций разведки и контрразведки на ГКНБ возлагаются задачи по защите интересов Кыргызской Республики за рубежом, конституционного строя и суверенитета, по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а также с коррупцией в высших эшелонах власти, а также с коррупционными проявлениями, угрожающими национальной безопасности. Для решения указанных задач, а также в целях повышения эффективности спецслужбы отмечается о необходимости сконцентрировать имеющиеся ресурсы на разведывательной и контрразведывательной деятельности.

Результатами предпринимаемых ГКНБ мер ожидается повышение его возможностей в сферах политической, экономической и аналитической разведки, противодействия деятельности иностранных спецслужб и организаций внутри страны, терроризму и экстремизму.

Вместе с тем, согласно протоколу заседания Рабочей группы Совета безопасности Кыргызской Республики от 30 мая 2017 года № 08-07 Правительству Кыргызской Республики было рекомендовано обеспечить поэтапную реализацию Комплекса мер в рамках установленных приоритетов. При этом пунктом 6 данного протокола Генеральной прокуратуре, МВД, ГКНБ, ГТС было поручено в срок до 5 июля 2017 года разработать и инициировать проекты нормативных правовых актов по внесению изменений в профильные законы с учетом Комплекса мер.

В соответствии с частью 3 Конституции Кыргызской Республики, государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законами. В этой связи, в целях реализации задач, указанных в вышеназванном Комплексе мер, законопроектом предлагается закрепить основные задачи, направления деятельности, компетенцию ОНБ.

По структуре законопроект состоит из 7-ми глав и 50-ти статей.

Так, основными задачами ОНБ определяются:

- защита конституционного строя и суверенитета Кыргызской Республики;

- организация и осуществление разведывательной и контрразведывательной деятельности;

- предупреждение, выявление и пресечение террористической и иной экстремистской деятельности, организованной преступности и коррупции, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательством Кыргызской Республики отнесены к ведению органов национальной безопасности;

- обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания;

- осуществление предусмотренных законодательством Кыргызской Республики полномочий в сфере защиты государственных секретов;

- обеспечение государственных органов и иных организаций специальной связью (шифрованной, правительственной, засекреченной), организация и обеспечение в пределах своей компетенции криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной и других видов специальной связи в Кыргызской Республике и организациях Кыргызской Республики, находящихся за ее пределами, и осуществление государственного контроля за этой деятельностью.

Для реализации указанных задач к основным направлениям деятельности ОНБ отнесены:

- разведка;

- контрразведка;

- государственная охрана;

- противодействие терроризму и экстремизму;

- борьба с преступностью;

- обеспечение информационной безопасности;

- иные направления деятельности определяются законами Кыргызской Республики.

Кроме того, к новшествам представленного законопроекта следует отнести следующее:

- учитывая, что на ГКНБ возложены функции, присущие только спецслужбам, предлагается законодательно закрепить, что ОНБ являются специальными государственными органами Кыргызской Республики и составной частью системы национальной безопасности Кыргызской Республики, обеспечивающими в пределах предоставленных им полномочий безопасность Кыргызской Республики от внутренних и внешних угроз;

- дополнение возможности применения сотрудниками ОНБ не только специальных средств, огнестрельного оружия, но и мер физического воздействия, боевой техники и иных видов вооружения;

- устранение негативных факторов и повышение эффективности подбора кадров и их подготовки.

Следует отметить, что в процессе разработки данного законопроекта изучен опыт Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Республики Армении, Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что в случае принятия представленного законопроекта предлагается признать утратившим силу Закон Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1362-XII и все законы, которыми вносились дополнения и изменения вышеуказанный Закон Кыргызской Республики. Кроме того, в целях реализации отдельных норм представленного законопроекта возникнет необходимость разработки ряда решений Правительства Кыргызской Республики.

Представленный проект Закона не противоречит действующему законодательству, а также не повлечет за собой социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий, а также не направлен на регулирование предпринимательской деятельности, в связи с чем не требует проведения анализа регулятивного воздействия.

Реализация норм указанного Закона потребует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета для обеспечения социальных гарантий сотрудников ОНБ, которые предлагается определить отдельными решениями Правительства Кыргызской Республики.

Учитывая, что представленный законопроект непосредственно затрагивает интересы граждан, предлагается в соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» провести общественное обсуждение.

На основании вышеизложенного ГКНБ вносится на рассмотрение проект Закона Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики».

Председатель

ГКНБ Кыргызской Республики А.Сегизбаев