**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О государственных символах Кыргызской Республики» и Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности)»**

Настоящий проект Закона разработан в целях установления административной ответственности за неправомерное изготовление и использование Государственного флага и герба.

Следует отметить, что существование любого государства немыслимо без наличия непременных атрибутов — государственных символов, олицетворяющих систему его государственных, социальных особенностей исторического развития и функционирования данного общества, сложившиеся в нем обычаи и традиции.

Официальные государственные символы Кыргызской Республики являются важнейшими атрибутами суверенитета государства. Уважение к государственным символам, владение основами их правильного использования служат показателями как общей, так и политической культуры в обществе. В государственных символах отражены многовековая история страны, связь настоящего с прошлым и ориентиры на будущее. Воспитание уважения и любви к символам государства, их корректного использования составляет важнейшее направление в формировании патриотического сознания граждан.

Закон «О государственных символах» устанавливает государственные символы Кыргызской Республики, их описание и порядок официального использования.

Однако, в данном Законе имеются пробелы и коллизии, которые не позволяют в полной мере обеспечить правильное изготовление и использование государственных символов, ввиду чего целью проекта является восполнение пробелов и устранение коллизий.

В соответствии со статьей 11 Конституции, Кыргызская Республика имеет государственные символы - Флаг, Герб, Гимн. Их описание и *порядок официального использования устанавливаются законом*.

В Законе «О государственных символах Кыргызской Республики» предусмотрены случаи размещения Государственного герба (статьи 11, 12, 13 и 14), которые являются исчерпывающими.

В этой связи, утверждение каких-либо иных случаев использования Государственного герба Правительством нецелесообразно, ввиду чего проектом предлагается внести поправки в Закон «О государственных символах Кыргызской Республики» о признании утратившей силу части 4 статьи 14 данного Закона.

Согласно Закону «О государственных символах» изготовление Государственного флага Кыргызской Республики производится юридическими лицами, имеющими соответствующее разрешение Правительства Кыргызской Республики. Вместе с тем, предусмотрено, что техническая спецификация Государственного флага Кыргызской Республики утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Кроме того, установлено, что статьей 10 вышеуказанного Закона перечень юридических лиц, занимающихся изготовлением Государственного герба Кыргызской Республики, утверждается Правительством Кыргызской Республики.

В этой связи, поскольку предполагаемая законопроектом статья 388-2 предусматривает наложение административного штрафа на юридических лиц за изготовление государственных символов Кыргызской Республики без соблюдения их технических спецификаций. А также, ввиду того что, нет определенного порядка отбора юридических лиц Правительством Кыргызской Республики занимающихся изготовлением государственных символов, проектом предлагается абзац третий статьи 10 вышеуказанного Закона изложить в новой редакции, согласно которой изготовлением государственного флага могут заниматься юридические и физические лица.

Вместе с тем, абзац четвертый статьи 10 вышеуказанного Закона предусматривает техническую спецификацию Государственного герба Кыргызской Республики утверждаемого Правительством Кыргызской Республики.

В этой связи, ввиду того что, государственный герб Кыргызской Республики может изготавливаться для собственного пользования (не для продажи и извлечения прибыли), абзацем третьим подпункта а) пункта 2 проекта предлагается изложить абзац четвертый статьи 10 вышеуказанного Закона в новой редакции. Согласно которой, изготовление Государственного герба Кыргызской Республики, являющегося предметом гражданско-правовых сделок, производится с соблюдением технической спецификации, утверждаемой Правительством Кыргызской Республики.

Таким образом, Законом установлены технические спецификации (форма, размеры и технические требования) для изготовления обозначенных государственных символов.

Однако, Закон не устанавливает ответственность за нарушение вышеуказанных требований при изготовлении, ввиду чего проектом предлагается внести соответствующие дополнения в Закон «О государственных символах» и Кодекс об административной ответственности. В частности, предлагается установить административную ответственность за изготовление государственных символов Кыргызской Республики без соблюдения их технических спецификаций, в виде наложения административного штрафа на юридических лиц - в размере ста расчетных показателей.

Кроме того, статьей 9-1 установлены нормы, предусматривающие недопущение использования изображения Государственного флага Кыргызской Республики в качестве геральдической основы; использования поврежденного или обесцветившегося Государственного флага Кыргызской Республики; идентичности флага общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности Государственному флагу Кыргызской Республики.

Вместе с тем, установлено, что лица, виновные в нарушении вышеуказанных требований, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

При этом, Кодексом об административной ответственности не предусмотрена соответствующая ответственность.

Вместе с тем, статьей 15 Закона «О государственных символах» определено, что порядок изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей изображения Государственного герба Кыргызской Республики устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Данный порядок предполагает установление правил изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей изображения Государственного герба Кыргызской Республики.

Так, в целях недопущения нарушения вышеуказанных правил необходимо установить меры административного воздействия.

Учитывая изложенное, проектом предлагается установить административную ответственность за нарушение порядка изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей изображения Государственного герба Кыргызской Республики и за нарушение требований использования государственных символов Кыргызской Республики, в виде наложения административного штрафа.

Принятие предлагаемых поправок позволит упорядочить правоотношения по вопросам изготовления и правильного использования государственных символов страны, что положительно скажется на формировании патриотического сознания граждан.

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного проекта не противоречат действующим нормативным правовым актам.

Проект Закона не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на урегулирование предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 22 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» представленный проект был направлен для размещения на сайте Правительства Кыргызской Республики.

Принятие обозначенного проекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

Дополнительно, отмечаем, что принятие данного проекта не потребует дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

**Министр У. Ахметов**