СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции создания государственной системы анализа регулятивного воздействия в условиях интеграции Кыргызской Республики в ЕАЭС»

Настоящий проект постановления Правительства КР «Об утверждении Концепции создания государственной системы анализа регулятивного воздействия в условиях интеграции Кыргызской Республики в ЕАЭС» разработан в целях создания единой государственной системы для повышения качества анализа регулятивного воздействия в Кыргызской Республике, а также в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики».

Анализ регулятивного воздействия (далее-АРВ) является одним из новейших инструментов оптимизации государственного управления, задействованных в подавляющем большинстве стран современного мира, актуальность которого всё более возрастает в условиях новых вызовов и крайней неопределённости в развитии глобальной экономики.

Инструмент АРВ позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, и как следствие, обеспечить существенное повышение качества регулирования, предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе, регулирующей экономическую деятельность субъектов предпринимательства.

В Кыргызстане внедрение инструмента АРВ началось с 2004 года при поддержке международных донорских организаций. К настоящему времени многое удалось сделать, включая формирование необходимой нормативно-правовой базы, которая не только обязывает проводить анализ регулятивного воздействия, но и представляет методику АРВ.

Вместе с тем, фактические результаты демонстрируют, что применение АРВ в Кыргызстане более, чем за десятилетний период, не позволило существенно улучшить качество разрабатываемых нормативных правовых актов (НПА), регулирующих сферу предпринимательства. Проекты НПА оказались недостаточно обоснованы в части правового, антикоррупционного анализа и анализа воздействия на конкуренцию. Качество анализа экономических последствий по принимаемым НПА также продолжает оставаться низким.

За все эти годы в Кыргызстане так и не удалось провести количественных оценок по предотвращению избыточных затрат бизнеса или государства в результате применения АРВ к разрабатываемым и действующим НПА.

Отечественные предприниматели пока не верят в инструмент АРВ, как эффективный механизм защиты их интересов.

Вместе с тем, накопленный опыт в применении АРВ к нормативным правовым актам, регулирующим сферу предпринимательства, позволил провести анализ, выявить проблемы, трудности и особенности применения этого инструмента в Кыргызской Республике с учётом международного опыта.

Результаты показали, что совокупность институциональных проблем, дефицит квалифицированных кадров, слабость методологической базы, ограниченность информации, потребность в актуализации нормативных правил и процедур в сфере АРВ требуют сегодня адекватных системных решений для повышения качества применения инструмента АРВ в Кыргызской Республике.

Развитие Кыргызской Республики в интеграционных условиях с ЕАЭС с августа 2015 года является новым вызовом для национальной экономики и субъектов предпринимательства.

Спрос на качественное применение АРВ со стороны государства и бизнеса, с учётом этих новых вызовов, всё более возрастает. Поэтому, актуальность в создании единой государственной системы для повышения качества АРВ очевидна, а с учётом интеграции Кыргызстана в ЕЭАС многократно возрастает, поскольку уровень страновой оценки наднациональных нормативных правовых актов ЕЭК будет иметь определяющее значение для защиты интересов страны в той или иной сфере регулирования бизнес -среды.

Подобные подходы системного управления в сфере АРВ распространены в ряде стран Европы, включая страны ОЭСР. Из стран ЕАЭС наиболее успешный опыт поэтапного создания системы АРВ можно наблюдать в Российской Федерации и Республике Казахстан.

Данный проект представляет концептуальные подходы по переходу на системные методы государственного управления в сфере АРВ нормативного - правового регулирования на развитие предпринимательства в условиях интеграции Кыргызской Республики в ЕАЭС.

Данный проект разработан по инициативе Министерства экономики Кыргызской Республики при поддержке Технической помощи Азиатского Банка развития, с участием межведомственной группы по вопросам совершенствования процедуры проведения АРВ, созданной Приказом министра от 22 сентября 2016 года за №34.

В состав межведомственной рабочей группы вошли представители бизнес ассоциаций Кыргызской Республики, независимые эксперты, представители государственных органов, на сегодняшний день было проведено 7 заседаний рабочей группы, на которых были выявлены проблемы по четырем основным блокам: 1) нормативной базы, 2) информирования бизнес-сообщества и налаживания обратной связи, 3) обучения кадров, 4) развития институтов.

По каждому блоку проблем были выработаны рекомендации для их решения, и была разработан проект Концепции о создании единой государственной системы АРВ, отражающая системный подход и видение дальнейшего развития АРВ с учетом интересов бизнеса, общества и государства.

В проекте Концепции представлено общее видение по созданию сбалансированной системы АРВ на основе анализа проблем и рекомендаций по их решению в рамках четырёх составляющих управления в сфере АРВ:

(i) институты;

(ii) законодательство;

(iii) кадры;

(iv) доступ к информации.

Данный проект не направлен на регулирование предпринимательской деятельности и в соответствии со статьей 19 Закона КР «О нормативных правовых актах КР» не подлежит анализу регулятивного воздействия.

Данный проект не содержит норм, влекущих возможные негативные социальные, экономические, правовые, правозащитные, гендерные, экологические, коррупционные последствия.

В целях проведения общественного обсуждения данный проект был направлен в Аппарат Правительства КР для размещения на официальном сайте Правительства КР (исх.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_г.).

**Министр А. Кожошев**