**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «**

**О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики**

**«О местной государственной администрации»**

Представленный проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» разработан в целях приведения норм Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, а также иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Так, поскольку согласно статье 12 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» преамбула (введение) должна являться самостоятельной, не являющейся обязательной частью нормативного правового акта, содержащей информацию о причинах, условиях и целях его принятия (издания), а также учитывая, что включение нормативных предписаний в преамбулу не допускается, проектом предлагается преамбулу Закона «О местной государственной администрации» изложить в виде статьи 1-1, регламентирующей предмет конституционного Закона.

Вместе с тем, 15 января 2017 года вступил в силу принятый референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016 года № 218.

Указанным Законом были внесены изменения в статьи 6, 16, 20, 24, 26, 36, 41, 50, 64, 68, 70, 72, 74, 75, 81, 84, 86, 87, 89, 94, 95, 96, 102, 104 Конституции.

Данным проектом закона предлагается исключить понятие «совместное заседание местных кенешей» и внести соответствующие изменения в положения, связанные с реализацией полномочий совместного заседания местных кенешей. Следует отметить, что институт совместного заседания местных кенешей был внедрен Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 3 августа 2012 года №149. К его компетенции относятся следующие 4 вопроса:

1) внесение предложения по кандидатуре для назначения на должность главы местной государственной администрации - акима в порядке, установленном законом;

2) заслушивание не реже одного раза в год отчета главы местной государственной администрации о положении дел на соответствующей территории;

3) выражение недоверия главе местной государственной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение им своих обязанностей двумя третями голосов от общего числа депутатов совместного заседания местных кенешей;

4) представление Центральной избирательной комиссии кандидатур для включения в состав территориальной избирательной комиссии, а также кандидатур в состав резерва территориальной избирательной комиссии в количестве, установленном Законом Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики».

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» совместное заседание местных кенешей лишилось права на рассмотрении вопросов, указанных выше, в пунктах 1 и 3. Одновременно, считаем, что в дальнейшем нет необходимости сохранения института совместного заседания местных кенешей, поскольку аким будет назначаться и освобождаться Премьер-министром Кыргызской Республики, в порядке определенным Правительством Кыргызской Республики и подотчетен перед Правительством Кыргызской Республики. Это означает, что представление акимом отчета на совместном заседании местных кенешей также не обязательно.

Согласно части 1 статьи 19 Закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» территориальная, участковая избирательная комиссия формируется сроком на два года. В связи с этим, вопросы представления Центральной избирательной комиссии кандидатур для включения в состав территориальной избирательной комиссии представителей представительных органов местного самоуправления, а также кандидатур в состав резерва территориальной избирательной комиссии можно решить путем инициирования раз в два года на собрании представительного органа местного самоуправления соответствующего района.

Кроме того, представленным проектом предлагается ряд изменений уточняющего характера, а также нормы, направленные на приведение отдельных положений Закона «О местной государственной администрации» в соответствие с другими законами Кыргызской Республики.

Так, в частности пункт 10-1 статьи 9 указанного закона предлагается привести в соответствие Закона «О переводе (трансформации) земельных участков» поскольку данный Закон более подробно описывает полномочия местной государственной администрации в части трансформации земель.

Также, в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О местной государственной администрации» аким может быть освобожден от занимаемой должности Премьер-министром Кыргызской Республики за невыполнение или ненадлежащее исполнение законов, нормативных правовых актов, *установленное органами прокуратуры*. Вместе с тем, считаем, что факт невыполнения или ненадлежащего исполнения законов может быть определен также в судебном порядке. В этой связи, проектом предлагается соответствующая редакция обозначенной нормы.

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного проекта Закона не противоречат другим действующим нормативным правовым актам, а также проект не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» представленный проект был размещен на официальном сайте Правительства для проведения процедуры общественного обсуждения.

Принятие обозначенного проекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет и дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

**Министр У. Ахметов**