**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Закон Кыргызской Республики «О дорожном движении в Кыргызской Республике», Кодекс об административной ответственности)»**

Настоящий проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Закон Кыргызской Республики «О дорожном движении в Кыргызской Республике», Кодекс об административной ответственности)» разработан в целях повышения ответственности за своевременную регистрацию автотранспортных средств (первичную) физическими и юридическими лицами.

Следует отметить, что согласно статье 24 Закона Кыргызской Республики «О дорожном движении в Кыргызской Республике» юридические лица и граждане Кыргызской Республики обязаны регистрировать (перерегистрировать) принадлежащие им автомототранспортные средства независимо от их технического состояния в течение 5 суток с момента приобретения (получения) или возникновения обязательств, влекущих перерегистрацию автомототранспортных средств.

Учитывая, что длительность времени, требующих процедуру оформления автотранспортных средств в Таможенных постах, а также отдаленности некоторых регионах Кыргызской Республики возникает проблемы в своевременно регистрировать или перерегистрировать автотранспортных средств, что влечет последствии недовольство населения.

В этой связи, возникла необходимость внесения изменении в статью 24 вышеуказанного Закона.

Также отмечаем, что понятия «законодательство» и «нормативный правовой акт» являются обобщенными понятиями и носят расплывчатый характер, предоставляющий возможность широкой трактовки. Так, в соответствии со статьей 2 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» под законодательством понимается совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, а под нормативным правовым актом понимается официальный документ установленной формы, принятый в пределах компетенции уполномоченного государственного органа, органа местного самоуправления или путем референдума, направленный на установление, изменение или отмену норм права. В этой связи, законопроектом предусмотрены корректировки сферы действия законодательств, регламентирующие соответственно те или иные общественные отношения.

В этой связи, проектом Закона предлагаются изменить соответствующие положения в части 1-1 статье 24 Закона Кыргызской Республики «О дорожном движении в Кыргызской Республике».

Также, в Кыргызской Республике один из видов автомобильных средств является квадрициклы и трициклы, которые должны обязательно регистрироваться.

В связи с чем, предлагается дополнить в часть 1-1 статьи 24 вышеуказанного Закона.

Кроме этого, согласно статье 12 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республике» требует информацию о целях принятия нормативных правовых актов.

В целях конкретизации осуществления государственной регистрации транспортных средств в Кыргызской Республике статью 24 предлагается дополнить частей 51 следующего содержания:

«51. В Кыргызской Республике государственная регистрация транспортных средств осуществляется в целях:

1) допуска транспортных средств к участию в дорожном движении и (или) эксплуатации на территории Кыргызской Республики и за ее пределами;

2) государственного учета транспортных средств;

3) выявления и пресечения преступлений и правонарушений, связанных с использованием транспортных средств.».

15 февраля 2017 года состоялось совещание у Премьер-министра Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова, относительно вопроса реализации постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 27 декабря 2016 года № 704, в части аккредитации испытательных лабораторий (диагностических центров) по выдаче свидетельств о безопасности конструкции транспортного средства. По итогам, которого направлено протокольного поручение Премьер-министра Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова от 15 февраля 2017 года № 16-22.

Согласно пункту 3 обозначенного протокольного поручения, Министерству юстиции Кыргызской Республики совместно с Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики было поручено разработать законопроект о внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, предусматривающий увеличение административного штрафа за несвоевременную регистрацию автотранспортных средств (первичную) физическими лицами от 80 до 100 расчетных показателей (от 8000 до 10000сомов) и юридическими лицами от 150 до 200 расчетных показателей (от 15000 до 20000 сомов).

При этом следует отметить, что в соответствии со статьей 18 Конституции Кыргызской Республики каждый вправе осуществлять любые действия и деятельность, кроме запрещенных настоящей Конституцией и законами. Соответственно, ответственность должна быть предусмотрена за нарушение конкретных требований, содержащихся в Конституции и законах.

В связи с чем обращаем внимание на то, что по деянию, указанному статьи 224-1 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности, в Конституции Кыргызской Республики и законах, в том числе в Законе Кыргызской Республики «О дорожном движении в Кыргызской Республике» не предусмотрены требования к срокам регистрации транспортных средств.

Также необходимо отметить, что данные положения (от 80 до 100 расчетных показателей) будут являться потенциально коррупционными, поскольку будут давать право субъекту, применяющему обозначенную норму, по своему усмотрению, определять меру наказания в рамках предусмотренного диапазона, при этом любое решение, принятое в рамках диапазона окажется верным.

Ввиду чего, во избежание коррупционных факторов, при установлении размера штрафа за управление транспортным средством, незарегистрированным в установленном порядке, необходимо определить конкретный фиксированный размер штрафа.

Принятие данного законопроекта не повлечет негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, а также коррупционных последствий.

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного проекта не противоречат другим действующим нормативным правовым актам, а также проект не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на урегулирование предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, сообщаем, что в соответствии с требованиями статьи 22 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики.

Дополнительно, отмечаем, что принятие данного законопроекта дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

**«Кыргыз Республикасынын айрым мыйзам актыларына өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө (Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасындагы жол кыймылы жөнүндө» Мыйзамы, Административдик жоопкерчилик жөнүндө Кодекси)» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбооруна**

**МААЛЫМКАТ-НЕГИЗДЕМЕ**

Ушул «Кыргыз Республикасынын айрым мыйзам актыларына өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө (Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасындагы жол кыймылы жөнүндө» Мыйзамы, Административдик жоопкерчилик жөнүндө Кодекси)» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбоору жарандардын жана юридикалык жактардын автотранспорттук каражаттарын өз убагында (алгачкы) каттоо жоопкерчилигин көтөрүү максатында иштелип чыкты.

Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасындагы жол кыймылы жөнүндө» Мыйзамынын 24-беренесине ылайык юридикалык жактар жана Кыргыз Республикасынын граждандары өздөрүнө таандык болгон автомототранспорт каражаттарын, алардын техникалык абалына карабастан, алган учурдан баштап 5 күндүк мөөнөт ичинде каттоодон же, тийиштүү зарылдык келип чыкса, кайта каттоодон өткөрүүгө милдеттүү экенин белгилейбиз.

Бажы тосмолорунда автотранспорттук каражаттарды жол-жоболоонун жүрүшү узак убакытты талап кылгандыктан, ошондой эле Кыргыз Республикасынын айрым региондорунун алыстыгынан автотранспорт каражаттарын өз убагында каттоодо жана кайра каттоодо көйгөйлөр пайда болгондуктан, калк арасында нааразычылык көп туулуп жатат.

Ушуга байланыштуу, жогоруда аталган Мыйзамдын 24-беренесине өзгөртүүлөрдү киргизүү зарылчылыгы келип чыгууда.

Ошондой эле, «мыйзам чыгаруу» жана «ченемдик-укуктук акт» түшүнүктөрү күңүрт мүнөзгө ээ болуп, жалпыланган кеңири түшүндүрүүнү талап кылаарын белгилейбиз.

«Кыргыз Республикасынын ченемдик-укуктук актылары жөнүндө» Мыйзамынын 2-беренесине ылайык мыйзам түшүнүгү коомдук мамилелерди жөнгө салган ченемдик-укуктук актылардын жыйындысы катары түшүндүрүлөт, ал эми ченемдик-укуктук актылар түшүнүгү укук ченемдерин белгилөө, жокко чыгаруу же өзгөртүүгө багытталган, ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органынын компетенциясынын чегинде же референдум жолу менен кабыл алынган белгилүү формадагы расмий документ катары түшүндүрүлөт. Ушуга байланыштуу, мыйзам долбоору тарабынан тиешелүү тигил же бул коомдук мамилелерди жөнгө салган мыйзам аракеттеринин чөйрөсүнө түзөтүүлөрдү киргизүү каралган.

Андыктан, Мыйзам долбоору Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасындагы жол кыймылы жөнүндө» Мыйзамынын 24-беренесинин 1-1 –бөлүгүнүн тийиштүү жоболоруна өзгөртүү киргизүү сунушталып жатат.

Ошондой эле, Кыргыз Республикасында бирден-бир милдеттүү түрдө каттала турган автомобиль каражаттарына түрүнө квадрациклдер жана трициклдер дагы кирет.

Ушуга байланыштуу, жогоруда көрсөтүлгөн Мыйзамдын 24-беренесинин 1-1-бөлүгүнө толуктоолор киргизилип жатат.

Кыргыз Республикасында транспорт каражаттарын мамлекеттик каттоону ишке ашырууну конкреттүү болушун камсыз кылуу үчүн аталган Мыйзамдын 24-берене 51 - бөлүгү төмөнкүдөй мазмунда толукталып жатат:

«51. Кыргыз Республикасында транспорт каражаттарын мамлекеттик каттоону ишке ашыруунун максаттары:

1) Кыргыз Республикасынын аймагында жана анын чегинен тышкары транспорттук каражаттарды жол кыймылына катышууга кабыл алууга жана (же) пайдаланууга уруксат берүү;

2) транспорт каражаттарын мамлекеттик каттоо;

3) транспорт каражаттарын колдонууга байланышкан кылмыштарды жанан укук бузууларды айкындоо жана бɵгɵт коюу.».

2017-жылдын 15-февралында Кыргыз Республикасынын Премьер-министри С. Ш. Жээнбековдун Кыргыз Республикасынын Ɵкмөтүнүн 2016-жылдын 27-декабрындагы № 704 «Кыргыз Республикасынын айрым чечимдерине өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү жөнүндө» токтомун ишке ашыруу маселесине байланышкан транспорт каражаттарын конструкциясынын коопсуздугу жөнүндө күбөлүктү берүү боюнча сыноо лобараторияларында (диагносттук борборлор) аккредитациялоо бөлүгү боюнча жыйын болуп өткөн. Жыйынтыгында Кыргыз Республикасынын Премьер-министри С. Ш. Жээнбековдун 2017-жылдын 15-февралында № 16-22 протоколдук тапшырмасы жиберилген.

Ушул аталган протоколдук тапшырманын 3-пунктуна ылайык Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлиги Кыргыз Республикасынын Ɵкмөтүнө караштуу Мамлекеттик каттоо кызматы менен биргеликте автотранспорт каражаттарынын өз убагында катталбаса, физикалык жактарга 80 ден 100 чейинки эсептик көрсөткүч (8000 ден 10000 сомго чейин) жана юридикалык жактарга 150 дон 200 эсептик көрсөткүч (15000 20000 сомго чейин) административдик айыпты көтөрүүнү караган «Кыргыз Республикасынын Административдик жоопкерчилик жөнүндө Кодексине өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө» Мыйзам долбоорун иштеп чыгуу тапшырмасы берилген.

Ошону менен бирге, Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 18-беренесине ылайык ар бир адам ушул Конституцияда жана мыйзамдарда тыюу салынбаган ар кандай иш-аракеттерди жана ишмердикти жүргүзүүгө укуктуу. Андыктан, жоопкерчилик Конституцияда жана мыйзамдарда камтылган конкреттүү талаптарды бузганда каралыш керек.

Ушуга байланыштуу, Кыргыз Республикасынын административдик жоопкерчилик жөнүндө Кодексинин 224-1-беренесинде жана башка мыйзамдарда көрсөтүлгөн аракеттер боюнча, ошондой эле Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасындагы жол кыймылы жөнүндө» Мыйзамында транспорт каражаттары каттоонун мөөнөттөрүнө болгон талаптар көрсөтүлгөн эместигине көнүлдү бурабыз.

Ошондой эле, белгилей кетчү нерсе, берилген (80ден 100 чейинки эсептик көрсөткүч) жобо коррупциялык мүнөздө болуп, бул ченемди берип жаткан субъект өзү каалагандай көрсөтүлгөн диапазондун чегинде жаза бериши мүмкүн ошол чыгарган ар кандай чечим кайсы диапазондо кабыл алынса ал айкын болуп кала берет.

Андыктан, белгиленген тартипте катталбай калган транспорт каражаттарын башкаруу үчүн айыптын өлчөмүн белгилөөдө конкреттүү айыптын өлчөмү аныкталыш керек.

Мыйзам долбоорунун кабыл алынышы өзү менен кошо экономикалык, гендердик, экологиялык, социалдык, укуктук, укук коргоочулук, коррупциялык жана башка кесепеттерди алып келбейт.

Улуттук жана эл аралык мыйзамдардын колдонуудагы ченемдерине жүргүзүлгөн талдоонун жыйынтыктары боюнча сунушталган долбоордун ченемдери колдонуудагы башка ченемдик-укуктук актыларга каршы келбейт, ошондой эле долбоор ишкердик ишмердүүлүктү жөнгө салууга багытталбагандыктан регулятивдик таасирдин талдоосуна алынбайт.

Ошону менен бирге, коомдук талкуулоону камсыз кылуу үчүн «Кыргыз Республикасынын ченемдик-укуктук актылары жөнүндө» Мыйзамынын 22-беренесинин талаптарына ылайык бул мыйзам долбоору Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн расмий сайтына жайгаштырылган.

Аталган мыйзам долбоору коомдук талкуу үчүн Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн расмий сайтында жайгаштырылган.

Бул мыйзам долбоорунун кабыл алынышы мамлекеттик бюджеттен кошумча финансылык чыгымдарды алып келбей тургандыгын белгилейбиз.