**Справка-обоснование**

**к проекту Положения «О порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб (протестов) и включению в Базу данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков)»**

Настоящий проект Положения «О порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб (протестов) и включению в Базу данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков)» (далее - Комиссия) разработан в соответствии со статьями 5 и 49 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

Основными целями данного Положения являются: исполнение Плана мероприятий по внедрению антикоррупционной модели управления в Министерства финансов Кыргызской Республики на 2016-2017 годы обращения от поставщиков (подрядчиков), закупающих организаций и гражданского общества по совершенствованию процедур рассмотрения жалоб (протестов) в ходе осуществления государственных закупок; и результаты проведённого опроса Антикоррупционного делового совета в первом квартале 2017 года.

Данный проект положения инициируется вместо действующего Положения утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 14 октября 2015 года № 175-п.

По результатам проведенного опроса поставщиков (подрядчиков), закупающих организаций и членов Комиссии относительно оценки деятельности Комиссии были определены следующие проблемы в работе Комиссии:

- недостаточная оперативность (затягивание) рассмотрения поступающих жалоб (протестов) и обращений;

- частое отсутствие сторон на заседаниях Комиссии в г. Бишкек;

- систематическое отсутствие кворума Комиссии на заседаниях;

- низкое качество подаваемых жалоб (протестов);

- отсутствие прозрачного, открытого порядка отбора членов Комиссии;

- риск возникновения коррупционных проявлений по причине того, что рассмотрение, а также принятие решений по всем поступающим жалобам (протестам) и обращениям осуществляются одними и теми же лицами.

Для устранения вышеуказанных проблем были организованы ряд встреч и семинаров, в частности:

- семинар с участием международного юриста консультанта по государственным закупкам, на котором были выявлены и обсуждены существующие проблемы в системе досудебного обжалования;

- учебная поездка в Республику Польша, а именно в Национальную апелляционную палату для изучения международного опыта досудебного урегулирования споров при проведении процедур государственных закупок закупающими организациями.

Республика Польша была выбрана страной назначения для обмена опытом в части обжалования процедур государственных закупок, в связи с тем, что правовая система Республики Польша схожа с правовой системой Кыргызской Республики. Данная правовая система предусматривает модель досудебного урегулирования споров в области государственных закупок. Стоит отметить, что Республика Польша являлась социалистической страной, которая успешно интегрировалась в Европейский Союз.

Учитывая вышеизложенное, Польская модель обжалования была применена за основу проекта Положения. По причине множества концептуальных изменений Министерством финансов Кыргызской Республики было принято решение о разработке новой редакции проекта Положения.

В предлагаемом проекте Положения предусмотрены следующие ключевые изменения:

- предусмотрен конкретный порядок и критерии отбора, а также обучение в целях привлечения квалифицированных специалистов и усиления потенциала членов Комиссии;

- внедрены новые (оперативные) способы рассмотрения жалоб (протестов) и обращений посредством веб-Портала;

- порядок рассмотрения и принятие решения по группам;

-регламентирован порядок исполнения решения Комиссии;

- нормы данного Положения содействуют повышению качества принимаемых решений, путем привлечения специалистов из области права.

Проект Положения предусматривает уменьшение нагрузки на членов Комиссии за счет увеличения их общего числа и специфики рассмотрения, а также способствует повышению устойчивости решения Комиссии посредством регламентированного порядка отслеживания решений принятых Комиссией и т.д.

По данному проекту Положения дважды были проведены общественные слушания, по результатам которых учтены замечания и предложения, и внесены соответствующие изменения.

Также необходимо отметить, что вышеуказанный проект приказа не противоречит нормам Конституции Кыргызской Республики и международного законодательства, ратифицированного в установленном порядке на территории Кыргызской Республики.

Указанный проект каких-либо социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не вызовет, и в проведении соответствующих экспертиз и анализа регулятивного воздействия не нуждается.

Принятие настоящего Положения не повлечет собой увеличения расходов из республиканского бюджета.

**Министр А.А. Касымалиев**