**Порядок**

**введения прямого государственного управления и его режима в отдельных местностях (айыльных аймаках, городах)**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, конституционным Законом Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» и определяет порядок введения, осушествления и отмены прямого государственного управления в отдельных местностях (айылных аймаках, городах).

2. Целью введения прямого государственного управления в отдельных местностях (айыльных аймаках, городах) является обеспечение защиты конституционного строя, территориальной целостности и обеспечение исполнения законодательства Кыргызской Республики.

3. Введение прямого государственного управления в отдельных местностях (айылных аймаках, городах) направлено на решение следующих задач:

1) обеспечение конституционного строя, национальной безопасности и территориальной целостности страны;

2) пресечение пропаганды и разжигания межэтнической и религиозной розни, обеспечение законности и правопорядка;

3) защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц;

4) обеспечение бесперебойной работы соответствующих служб по обеспечению жизнедеятельности на соответствующей территории.

4.В настоящем Порядке используются следующие понятия:

**Прямое государственное управление** – особая форма управления, вводимая Президентом Кыргызской Республики или Правительством Кыргызской Республики в отдельных местностях, где приостановлена деятельность органов местного самоуправления, в целях обеспечения защиты конституционного строя, территориальной целостности и обеспечения исполнения законодательства Кыргызской Республики.

**Временная администрация** – это орган, созданный Правительством Кыргызской Республики, осуществляющий распорядительно-исполнительские функции и полномочия, в пределах предусмотренных настоящим Порядком в период действия прямого государственного управления в отдельных местностях (айыльных аймаках и городов).

**Руководящий состав исполнительных органом местного самоуправления** - мэр, вице-мэр, глава айыл окмоту, айыл башчы.

5. Прямое государственное управление вводится в случае:

1) принятия акта органами местного самоуправления не соответствующего Конституции Кыргызской Республики, законам и другим нормативным правовым актам Кыргызской Республики, создающие прямую угрозу конституционному строю и национальной безопасности;

2) действий органов местного самоуправления, направленных на нарушение территориальной целостности государства, пропаганду и разжигание межнациональной и религиозной розни;

3) совершение органами местного самоуправления действий, приведших к массовому неповиновению;

4) совершение органами местного самоуправления действий, приведших к парализации деятельности государственных учреждений, стратегически важных объектов.

6. Прямое государственное управление вводится незамедлительно, если случаи предусмотренные пунктом 5 настоящего Порядка, явно выражены, а также из-за этих случаев начались на соответствующей территории массовые беспорядки, проявляются элементы терроризма, религиозного экстремизма и бандитизма, по отношению к местному населению применяются насилие, призываются к неповиновению государственной власти, призыв к нарушению конституционного строя и общественного порядка, национальной безопасности и территориальной целостности и нарушению функционирования системы органов местного самоуправления.

Если обстоятельства, обозначенные в абзаце 1 настоящего пункта, являются скрытыми и об этих обстоятельствах опубликовано в средствах массовой информации, либо отмечаются в сводках правоохранительных органов или о них явствует из сообщений граждан, то прямое государственное управление вводится в разумные сроки, с учетом складывающейся обстановки.

7. При введении прямого государственного управления, одновременно приостанавливаются полномочия депутатов местных кенешей, а также руководителей исполнительных органов местного самоуправления и/или лиц исполняющих их обязанности.

**8.** Прямое государственное управление вводится Правительством Кыргызской Респблики в пределах одного айыльного аймака или города районного и областного значения, расположенного на территории одного района.

Прямое государственное управление одновременно в двух или более айыльного аймака и/или двух и более городов районного и областного значения расположенного на территории одного района, а также городах Бишкек и Ош вводится Президентом Кыргызской Республики.

При этом основанием для введения является представление Правительства Кыргызской Республики и других органов ведающих вопросами национальной безопасности и надзором законодательства.

9. В решении о введении прямого государственного управления указываются:

1) обстоятельства, послужившие основанием для введения прямого государственного управления;

2) обоснование о необходимости введения прямого государственного управления в соответствии с требованиями пункта 5 настоящего Порядка;

3) территория на которую вводится прямое государственное управление;

4) дата вступления в силу акта, а также срок, на который вводится прямое государственное управление.

10. Решение Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики о введении прямого государственного управления в отдельных местностях (айыльных аймаках, городах) немедленно доводится до сведения населения соответствующей местности, подлежит передаче Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в тот же день.

11. Одновременно с введением прямого государственного управления в отдельных местностях (айыльных аймаках, городах) Правительством Кыргызской Республики создается Временная администрация и назначается её глава (Временный администратор).

При введении прямого государственного управления в пределах:

- одного айыльного аймака и города районного подчинения, Временным адмнистратором назначается один из заместителей главы местной государственной администрации соовтествующего района;

- города областного значения, Временным администратором назначается один из заместителей полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в соотвествующей области;

- города республиканского значения (Бишкек, Ош) Временным администратором назначается представитель Аппарата Правительства Кыргызской Республики или Аппарата Президента Кыргызской Республики;

Либо по решению Президента Кыргызской Рсепублики или Правительства Кыргызской Республики Временном администратором могут быть назначены другие лица.

12. В подчинение Временной администрации переходит аппарат, структурные и территориальные подразделения органов местного самоуправления (мэрия, городской кенеш, айыл окмоту) и муниципальные предприятия, соответствующий местный бюджет, а также все управленческие, координирующие и контрольные полномочия органов местного самоуправления.

13. Введение прямого государственного управления в отдельных местностях влечет за собой также централизацию полномочий территориальных подразделений государственных органов, через Временные администрации.

14. Временная администрация наделяется координационно-контролирующими полномочиями над территориальными подразделениями государственных органов Кыргызской Республики, кроме правоохранительных органов (МВД, прокуратура, ГКНБ), судебных органов (суд) и органов государственной статистики .

Временная администрация подотчетна перед Аппаратом Правительства Кыргызской Республики.

Взаимоотношение Временной администрации с местной государственной администрацией и полномочным представителем Правительства Кыргызской Республики в области строится на принципе разграничения функций. При этом Временная администрация периодически информирует о своей деятельности.

Полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в области и местная государственная администрация оказывает содействия Временной администрации в осуществлении задач возложенных на него настоящим Порядком.

15. В период прямого государственного управления на соответствующей территории Временная администрация и ее глава:

1) обеспечивает соблюдение законности, правопорядка, безопасности граждан, защиты конституционного строя Кыргызской Республики, в пределах границы территории, где введено прямое государственное управление;

2) обеспечивает исполнение законодательства, решений и поручений Президента Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, Полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в области, местной государственной администрации и других государственных органов, в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики;

3) организует бесперебойную работу государственных органов, предприятий, учреждений и служб по обеспечению жизнедеятельности соответствующей местности;

4) выполняет функции органов местного самоуправления, в пределах установленной настоящим Порядком;

5) является главным распорядителем средств местного бюджета, переданного в его введение и обеспечивает целевое использование средств местного бюджета.

Издает акт обязательный на территории, на которой введено прямое государственное управление.

В период прямого государственного управления на соответствующей территории на Временную администрацию возлагается вся полнота власти наделенная органам местного самоуправления, за исключением пункта 17 настоящего Порядка.

16. Временный администратор несет персональную ответственность за работу Временной администрации и в целях обеспечения исполнения возложенных на Временную администрацию задач:

1) издает в пределах своих полномочий приказы и распоряжения обязательные для исполнения на соответствующей территории всеми организациями, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, должностными лицами и гражданами;

2) определяет меры и временные ограничения, контролирует их выполнение должностными лицами, гражданами и организациями;

3) руководит деятельностью Временной администрации в сфере взаимодействия с правоохранительными органами по обеспечению правопорядка и законности на соответствующей территории.

4) принимает на работу и увольняет сотрудников органов местного самоуправления в соответствии с трудовым законодательством и законодательством в сфере муниципальной службы и определяет их функциональные полномочия;

5) организует работу структурных, территориальных подразделений органов местного самоправления и организаций, учреждений и предприятий.

Глава Временной администрации вправе принимать участие во всех заседаниях государственных органов и других юридических лиц, независимо от формы собственности действующих на территории, на которой введен режим прямого государственного управления, и вносить предложения по вопросам, отнесенным настоящим Порядком к его компетенции.

Временный администратор пользуется правом безотлагательного приема руководителями и должностными лицами государственных органов, предприятий, учреждений и организаций на соответствующей территории.

17. Временная администрация не может:

1) распоряжаться муниципальной собставенностью местного сообщества;

2) сдавать в аренду, закладывать в залог муниципальную собственность местного сообщества (кроме права пролонгации договоров аренды сроком до 6 месяцев);

3) устанавливать правила землепользования и выделения земельного участка для строительства жилья;

4) распределять земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий;

5) вводить местные налоги, сборы и льготы по ним;

6) изменять штатную численность органов местного самоуправления.

18. Акты органов **местного самоуправления** (действие бездействие переписать), повлекшие обстоятельства, указанные в пункте 4 настоящего Порядка, обжалуются в суде не позднее 10 дней со дня введения прямого государственного управления.

19. Правительство Кыргызской Республики обращается в судебные органы для отмены акта (актов) органа местного самоуправления, функционирующего на территории, где введено прямое государственное управление о признании неправомерными, в порядке установленным административно - процессуальным законодательством.

20. Вступившее в установленном порядке решение суда, об отказе в удовлетворении обращения, признание акта (актов) органа местного самоуправления правомерным, влечет за собой прекращение действия введенного прямого государственного управления и возобновление полномочий органов местного самоуправления, полномочий депутатов, полномочий руководящего состава исполнительных органов местного самоуправления.

21. В случае установления в судебном порядке факта совершения нарушений органами местного самоуправления, указанных в пункте 5 и 6 настоящего Порядка, влечет за собой прекращение полномочий местного кенеша, прекращение мандата депутатов, полномочий руководящего состава исполнительных органов местного самоуправления.

В случае, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта Президент Кыргызской Республики распускает соответствующий местный кенеш в соответствии с законодательством, при этом срок прямого государственного управления после вступившего в законную силу решения суда об установлении нарушения органами местного самоуправления может продлеваться до 6 месяцев.

По истечении 6 месяцев Правительство Кыргызской Республики вправе внести Президенту Кыргызской Республики предложение о назначении выборов депутатов местных кенешей на территории введенного прямого государственного управления.

При проведении первого заседания вновь избранного местного кеӊеша, в порядке, установленным законодательством в сфере местного самоуправления и выборов депутатов местных кенешей, полномочия Временной администрации прекращаются.

22. Прямое государственное управления в отдельных местностях (айыльных аймаках, города) отменяется:

1) в день возобновления деятельности органов местного самоуправления, приостановленного Президентом и Правительством Кыргызской Республики ;

2) с первого заседания вновь избранного местного кенеша, если основанием роспуска прежнего состава соответствующего местного кенеша послужило судебное решения признавшее неправомерным их акта (актов), послушившее основанием введения прямого государственного управления в данной местности;

3) решением Президента и Правительства прямое государственное управление могут отменятся до истечения установленного срока.