**Справка-обоснование**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики**

**«Об определении Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики уполномоченным органом, ответственным за реализацию Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики»**

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об определении Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики уполномоченным органом, ответственным за реализацию Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики» разработан в соответствии с Приложением № 24 к «Договору о Евразийском экономическом союзе» от 29 мая 2014 года и во исполнение пункта 63 Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Плана мероприятий «Дорожной карты по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза, утвержденного решением Высшего Евразийского Экономического совета от 10 октября 2014 года №75, Закона Кыргызской Республики «О железнодорожном транспорте».

Указанными нормами законодательства Кыргызской Республики, а также международного договора, вступившего в установленном законом порядке в силу, участницей которых является Кыргызская Республика, предусмотрено определение уполномоченного органа, ответственного за реализацию Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.

Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики в 2015 году был инициирован проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об определении Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики уполномоченным органом, ответственным за реализацию Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики», которое было утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2015 года № 277.

Однако в ходе исполнения и реализации вышеуказанного постановления Правительства стал очевидным тот факт, что Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики (далее – Министерство) не имеет в достаточной мере функциональных возможностей (навыков, ресурсов) для формирования тарифов (цен) на перевозки грузов железнодорожным транспортом, что в конечном итоге оказывает влияние на экономику и потребителей не только Кыргызской Республики, но и государств-членов Евразийского экономического союза.

Кроме того, в других государствах-членов Евразийского экономического союза ответственность и работа по ведению правильной тарифной политики в железнодорожной отрасли возложены на государственные органы сфере регулирования естественных монополий и защиты конкуренции, которые показывают свою эффективность в работе по оперативному реагированию на быстро меняющиеся темпы роста рынка ЕАЭС.

Тарифы на услуги железнодорожного транспорта в Кыргызской Республике, определяемые Министерством в установленном порядке согласовывается Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Госагентство).

Как известно, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О стратегических объектах Кыргызской Республики» к стратегическим объектам относятся магистральные железнодорожные сети, а согласно Закону Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» железнодорожные перевозки входят в сферу естественных монополий.

Таким образом, Министерство считает целесообразным определить уполномоченным органом, ответственным за реализацию Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики - Госагентство, которое реализует единую государственную антимонопольную, ценовую политику во всех отраслях экономики за исключением топливно-энергетического комплекса, по своим функциям осуществляет государственный контроль за деятельностью субъектов естественных монополий.

В соответствии с требованиями «Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2017 года № 92, доступ перевозчиков государств-членов ЕАЭС к услугам инфраструктуры для осуществления перевозок предоставляется национальным перевозчиком (ГП «НК «Кыргыз темир жолу»), тем самым все организационные и иные формы работ, связанные с доступом и оказания таких услуг в полном объеме осуществляется самим предприятием, соответственно нагрузка в этой части работ на Госагентство не возлагается, то есть проектом предусматривается права и обязанности Госагентства только по установлению тарифов на услуги железнодорожного транспорта.

Вместе с тем, отмечаем, что Министерство осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных подразделений и государственных предприятий, находящихся в его ведении.

Разработка настоящего проекта вызвано требованием эффективного распределения полномочий и ответственности государственных органов исполнительной власти и создания благоприятных условий всем потребителям и проведение единой ценовой (тарифной) политики в сфере предоставления услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Данный проект нормативного правового акта вносится в целях выполнения требований международного договора, в связи с чем, анализ регулятивного воздействия проекта не требуется.

Также сообщаем, что принятие обозначенного проекта социальных, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

На основании изложенного, Министерством вносится на рассмотрение и согласование проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об определении Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики уполномоченным органом, ответственным за реализацию Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики».

**Министр Ж.Калилов**