**Справка-обоснование**

к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в части регулирования деятельности гарантийных фондов»

Настоящий проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в части регулирования деятельности гарантийных фондов» разработан в целях совершенствования деятельности гарантийных фондов в кыргызской Республике.

Проектом вносится изменения в законы Кыргызской Республики «О гарантийных фондах в Кыргызской Республике» и «Об уполномоченном государственном органе в сфере надзора и регулирования финансового рынка».

Изменения в Закон Кыргызской Республики «О гарантийных фондах в Кыргызской Республике» необходимо для того, чтобы отделить институт поручительства, где не обязательно предполагается участие в качестве поручителя именно гарантийных фондов (поручителями могут выступать любые физические и юридические лица), от института гарантий гарантийных фондов, созданных в соответствии с положениями специального Закона.

Также проектом предусматривается обеспечить возможность фондам оказывать субъектам МСП и другую помощь, кроме предоставления гарантий на необеспеченную часть кредитов. В частности предоставление консалтинговых услуг и расширение перечня банковских продуктов, по которым возможна выдача гарантий Гарантийным фондом.

В статью 8 Закона предлагается внести изменения в целях расширения возможностей гарантийных фондов по размещению средств гарантийных фондов, на более выгодных условиях определяемых Правительством Кыргызской Республики.

В статью 11 и 12 Закона вносится изменения для того, чтобы Гарантийные фонды имели возможность создавать вместо Оценочных комиссий Гарантийные комитеты, действующие на постоянной основе и состоящие из компетентных специалистов, что бы повысит эффективность фондов и значительно снизит их риски при выдаче гарантий, повысит оперативность принятия решений по выдаче гарантий, а также позволит внедрить более ясные и действенные механизмы ответственности членов гарантийного комитета, и для создания резервных фондов и определения уполномоченного государственного органа, исполняющего функции надзорного органа.

Изменения в пункты 1 и 3 статьи 13 Закона касаются замены солидарной ответственности на субсидиарную, срока просрочки по кредиту, после которого уже необходимо уведомлять гарантийные фонды и условий выплаты гарантий. Данные изменения обусловлены следующим:

Согласно ст.313 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, при солидарной обязанности должников кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части долга. Солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не погашено полностью.

В то время как при субсидиарной ответственности (ст. 364 ГК КР) до предъявления требований к лицу, которое несет ответственность дополнительно к ответственности основного должника, кредитор должен предъявить требование к основному должнику. Если основной должник отказался удовлетворить или уклоняется от удовлетворения требования кредитора, это требование может быть предъявлено лицу, несущему субсидиарную ответственность.

Соответственно в случае с гарантиями гарантийных фондов будет уместным применение именно механизма субсидиарной ответственности, а не солидарной.

Относительно просрочки - на практике просрочка платежа по кредиту в 5 дней во всех финансово-кредитных организациях признается технической просрочкой. В данном случае будет уместно установить срок в 35 календарных дней. Это будет свидетельствовать о наличии каких-либо действительно серьезных проблемах, по которым ГФ необходимо будет уже проводить свои превентивные мероприятия.

Что касается условий выплаты гарантий - при существующей норме финансово-кредитным организациям необходимо выполнить все меры по взысканию задолженности, которое на практике может длиться годами, на таких условиях финансово-кредитные организации не будут заинтересованы в сотрудничестве с гарантийными фондами.

Также проектом вносится изменения в Закон Кыргызской Республики «Об уполномоченном государственном органе в сфере надзора и регулирования финансового рынка» в целях определения регулирующего государственного органа.

Принятие данного Закона не повлечет дополнительных затрат из республиканского бюджета Кыргызской Республики.

Проект Закона размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики для общественного обсуждения (www.gov.kg) В ходе общественного обсуждения замечаний и предложений не поступало.

Принятие обозначенного проекта Закона негативных социальных, экономических, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

**Министр А. Кожошев**