Проект

**постановления Правительства**

**Кыргызской Республики**

**О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза»**

В соответствии со статьей 79 Конституции Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Одобрить проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза».

2. Направить указанный законопроект на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Назначить министра здравоохранения Кыргызской Республики официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении указанного законопроекта Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

**Премьер-министр С.Ш.Жээнбеков**

Министр \_\_\_\_\_\_\_\_Т.А.Батыралиев

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017г.

Юридический отдел

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017г.

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза»

Министерством здравоохранения Кыргызской Республики разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза» (далее - проект).

Разработка данного законопроекта предусмотрена Планом мероприятий по реализации Закона Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах», утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 8 декабря 2015 года № 595-р, а также пунктом 2.4 протокола четвертого заседания Совета по регулятивной реформе при Правительстве Кыргызской Республики от 7 июля 2016 года (№16-57).

Цели и задачи

Настоящим проектом постановления предлагается одобрить Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза». Указанный законопроект разработан в целях гармонизации его норм с нормами Закона Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах», восполнения пробелов и устранения противоречий в связи с изменениями правоотношений в сфере здравоохранения, а также необходимостью приведения его норм в соответствии с законодательством Евразийского экономического союза и вносится на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в соответствии с частью 2 статьи 24 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

Анализ нормативной правовой базы, действующей на момент разработки проекта НПА, сведения о мониторинге и оценке законодательства, действующего в данной сфере общественных отношений

Детальное обоснование по каждому изменению в Закон представлены в справке-обосновании к проекту Закона.

Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий действия принимаемого НПА

Министерство сообщает, что принятие обозначенного проекта социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

Информация о результатах общественного обсуждения в случае, когда оно должно быть проведено

Данный проект направлен для размещения на официальном сайте Правительства для общественного обсуждения.

Анализ соответствия проекта НПА законодательству

Министерство отмечает, что по результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного проекта постановления не противоречат действующим нормативным правовым актам.

Наличие источников финансирования

Министерство дополнительно отмечает, что принятие данного проекта постановления дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

На основании вышеизложенного, Министерством здравоохранения представляется проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза» на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики.

**Министр Т.А.Батыралиев**

Проект

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза»**

**Статья 1**

Внести в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 9, ст.315) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце третьем слова «туберкулезного микроба» заменить словами «микобактерии туберкулеза»;

б) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«противотуберкулезная помощь - совокупность социальных, медицинских, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на выявление, обследование и лечение, наблюдение и реабилитацию больных туберкулезом и проводимых при оказании медицинской помощи в амбулаторных или стационарных условиях»;

в) дополнить абзацем девятым следующего содержания:

«туберкулез – инфекционное заболевание, вызываемое микобактерией туберкулеза»;

2) часть 3 статьи 2 дополнить словами следующего содержания: «и вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика»;

3) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Законодательство Кыргызской Республики о защите населения от туберкулеза

Законодательство Кыргызской Республики в сфере защиты населения от туберкулеза состоит из настоящего Закона, иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики и вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.»;

4) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Гарантии государства и мероприятия по оказанию противотуберкулезной помощи

Государством гарантируется:

- неотложная противотуберкулезная помощь;

- специфическая профилактика туберкулеза, консультативно-диагностическая, лечебная, реабилитационная помощь в амбулаторных и стационарных условиях в государственных противотуберкулезных организациях;

- все виды экспертизы в связи с заболеванием туберкулезом;

- социально-бытовая помощь, в том числе предоставление изолированной жилой площади, в первую очередь больным туберкулезом, и содействие в трудоустройстве лиц, больных туберкулезом и его последствиями;

- правовая консультация и другие виды консультативной помощи по вопросам, связанным с туберкулезом;

- обучение и переобучение лиц, больных туберкулезом и получивших инвалидность вследствие заболевания туберкулезом;

- предоставление больным туберкулезом достоверной и своевременной информации о состоянии своего здоровья;

- возмещение ущерба больному туберкулезом в случае причинения вреда его здоровью при оказании медицинской помощи в порядке, предусмотренном законодательством;

- трудоустройство лиц, получивших инвалидность вследствие заболевания туберкулезом на предприятиях, в учреждениях и организациях посредством квотирования рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере защиты прав и гарантий лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- содержание лиц, больных туберкулезом и потерявших социальные связи в социальных домах на полном государственном обеспечении в соответствии с законодательством в сфере оказания социальных услуг;

- принятие других мер, необходимых для социальной защиты лиц, больных туберкулезом в соответствии с законодательством в сфере оказания социальных услуг.

Противотуберкулезная помощь обеспечивается:

- посредством организаций, оказывающих амбулаторную, стационарную противотуберкулезную помощь;

- организацией общеобразовательного обучения детей, больных туберкулезом, в противотуберкулезных организациях;

Обеспечение всеми видами противотуберкулезной помощи и социальной защиты лиц, в том числе больных туберкулезом, осуществляется государственными органами власти в соответствии с их компетенцией, определяемой законодательством Кыргызской Республики.

Органы местного самоуправления осуществляют обеспечение всеми видами противотуберкулезной помощи и социальной защиты лиц, в том числе больных туберкулезом, в соответствии с делегированными государственными полномочиями за счет средств, переданных для осуществления делегированных государственных полномочий.»;

5) статью 5, 6 и 7 признать утратившими силу;

6) в абзаце втором части 1 статьи 8, слово «учреждения» заменить словом «организации»;

7) в статье 9:

а) в части 1 слово «активного» исключить;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«На лиц, с впервые обнаруженными микобактериями туберкулеза, кроме регистрации их в противотуберкулезной организации, подается экстренное извещение в службу общественного здравоохранения, как на больных инфекционным заболеванием, в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.»;

8) в статье 10:

а) в части 1 слова «из средств государственного бюджета отдельной строкой в объемах, предусмотренных Национальной программой «Туберкулез»», заменить словами «в соответствии с бюджетным законодательством Кыргызской Республики.»;

б) в части 2:

- в абзаце первом слова «гарантирует за счет средств республиканского бюджета» заменить словом «обеспечивает»;

- в абзаце четвертом слово «амбулаторно-поликлинических» заменить на слово «амбулаторных»;

в) в части 4 слова «предусматриваются отдельной строкой в республиканском бюджете и» исключить;

9) в статье 11:

а) части 4 и 5 признать утратившими силу;

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

«Противоэпидемические и профилактические мероприятия в местах проживания больных туберкулезом осуществляются в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.»;

в) часть десятую признать утратившей силу;

10) в статье 12:

а) в части 1 слова «ревакцинация детей БЦЖ» исключить;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«В целях выявления туберкулеза периодически проводятся профилактические медицинские осмотры граждан в соответствии с порядком, установленным Правительством Кыргызской Республики.»;

11) в статье 15:

а) в названии статьи слово «страдающих» заменить словом «больных»;

б) в абзаце шестом части 1 слово «учреждениях» заменить словом «организациях»;

в) часть 4 признать утратившей силу;

г) в абзаце первом части 8 слова «признанными в связи с этим инвалидами» заменить словами «получивших инвалидность вследствие заболевания туберкулезом,»;

12) в статье 17:

а) в названии статьи слово «граждан» заменить словами «лиц, больных туберкулезом»;

б) часть 1 признать утратившей силу;

в) в части 2 слова «в том числе заразными», «стационарного» и «уголовную» исключить;

г) в части 3 слово «злостно» исключить;

13) в статье 21 слова «в судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики» заменить словами «могут быть обжаловано в порядке, предусмотренном [Законом](toktom://db/131185) Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах».»;

14) в части 2 статьи 23 слова «активными формами туберкулеза» заменить словом «туберкулезом»;

15) часть вторую статьи 24 исключить.

16) по всему тексту закона:

а) слова «противотуберкулезное учреждение», «противотуберкулезный диспансер», «противотуберкулезный диспансер (отделение, кабинет)» заменить словами «противотуберкулезная организация» в соответствующих падежах и склонениях;

б) слова «орган санитарно-эпидемиологического надзора» заменить словами «служба общественного здравоохранения» в соответствующих падежах и склонениях.

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

**Президент А.Ш.Атамбаев**

**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту Закона Кыргызской Республики

«О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики

«О защите населения от туберкулеза»

**Цели и задачи законопроекта**

Настоящий проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза» разработан в целях гармонизации его норм с нормами Закона Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах», восполнения пробелов и устранения противоречий в связи с изменениями правоотношений в сфере здравоохранения, а также необходимостью приведения его норм в соответствии с законодательством Евразийского экономического союза и вносится на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в соответствие с частью 2 статьи 24 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

В целях постоянного контроля ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом в республике, в период с 1996 по 2010 годы реализованы программы "[Туберкулез-I](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/36659?cl=ru-ru)", "[Туберкулез-II](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/6838?cl=ru-ru)", "[Туберкулез-III](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/57420?cl=ru-ru)", принятые на основе Закона Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза», который вступил в силу в 1998 году, претерпел незначительные изменения и оказался «в стороне» от процессов реформирования системы здравоохранения. Таким образом, закономерным является решение Правительства о приведении норм вышеуказанного закона с законодательством в сфере здравоохранения, сфере административной деятельности и административных процедур.

**Анализ нормативной правовой базы, действующей на момент разработки проекта НПА, сведения о мониторинге и оценке законодательства, действующего в данной сфере общественных отношений**

Экспертный анализ выявил ряд норм в указанном законе, которые подлежат изменению и требуют применения единой терминологии, используемой в международном праве. Так, статью 1 предлагается дополнить такими терминами, как «туберкулез», «противотуберкулезная помощь». исключены При этом, в законе предлагается исключить не используемые при оказании противотуберкулезной помощи, а также устаревшие термины, такие как: «эпидемические очаги», «противотуберкулезный санаторий», «активная форма туберкулеза», «ревакцинация детей БЦЖ».

Поскольку, в законе используется терминология, принятая Всемирной организацией здравоохранения, что также соответствует Конституции Кыргызской Республики, провозглашающей общепризнанные принципы и нормы международного права составной частью правовой системы Кыргызской Республики, статья 3 Закона изложена в следующей редакции: «Законодательство Кыргызской Республики в сфере защиты населения от туберкулеза состоит из настоящего Закона, иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики и вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика».

Следуя принципу разграничения полномочий и функций государственных органов, в статье 4 Закона, часть функций, не входящих в полномочия противотуберкулезных организации, перенесена в часть первую статьи 4. В целях недопущения дублирования норм, закрепленных в других законах Кыргызской Республики, нормы указанной статьи изложены в виде отсылочных норм на конкретное законодательство. Так, конституционная гарантия каждого на свободное использование своих возможностей, для лиц, получивших инвалидность вследствие заболевания туберкулезом, регламентированы законодательством в сфере прав и гарантий лиц с ограниченными возможностями в виде обязательного квотирования рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

С целью исключения декларативных норм, которые стали таковыми вследствие изменившихся политико-экономических отношений в социальной, жилищной, трудовой сферах деятельности, предлагается признать утратившими силу статьи 5 - 7 закона.

Статью 10 закона предлагается привести в соответствии с нормами бюджетного права, для чего предлагается изложить нормы со ссылкой на бюджетное законодательство, а именно: финансирование противотуберкулезных мероприятий осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Кыргызской Республики. С 1 января 2017 года вступил в действие Бюджетный кодекс Кыргызской Республик, который установил порядок накопления денежных средств и финансирование сферы здравоохранения за счет средств бюджета Фонда обязательного медицинского страхования.

Вследствие наличия бланкетных предписаний, которые не могут быть исполнены из-за отсутствия механизма реализации, изменения функций государственных исполнительных органов, предлагается внести изменения в статью 11 закона. Таким предписанием является обязанность местных органов внутренних дел при выдаче паспорта информировать местное противотуберкулезное учреждение о том, что на его территорию прибыл больной туберкулезом. Однако, в настоящее время органы внутренних дел не обладают полномочиями по выдаче паспортов.

В статье 12 Законе предлагается упорядочить мероприятия по проведению профилактических осмотров подзаконным нормативным актом.

В статье 17 Закона предлагается исключить часть первую, ввиду того, что граждане, не являющиеся больными туберкулезом, не являются субъектом административной ответственности. Во второй части данной статьи предлагается исключить норму об уголовной ответственности в отношении больных туберкулезом за невыполнение требований Закона, поскольку Уголовный кодекс Кыргызской Республики не содержит предусмотренного в данной норме состава преступления.

Статья 21 закона в части обжалования решений государственных органов, действий или бездействий должностных лиц приводится в соответствие с Законом Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах».

В статье 24 закона признается утратившей силу часть вторая, в целях приведения ее в соответствие со статьей 6 Конституции Кыргызской Республики.

Слова «страдающие туберкулезом» заменены термином «больные туберкулезом» в целях применения единой терминологии по всему тексту закона, а также для определения статуса лица, которому оказывается медицинская противотуберкулезная помощь.

Кроме того, по всему тексту Закона термины «противотуберкулезный диспансер», «диспансеры (отделения, кабинеты)» и др. заменены на термин «противотуберкулезная организация» в целях приведения в соответствие с Законом Кыргызской Республики «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике». Также термин «орган санитарно-эпидемилогического надзора» предлагается заменить термином «служба общественного здравоохранения», в целях приведения в соответствие с Законом Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении».

В связи с этим, Министерством разработан законопроект о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза». Принятие указанного законопроекта восполнит имеющиеся пробелы и устранит противоречия в действующем законодательстве Кыргызской Республики в сфере защиты населения от туберкулеза.

**Возможные социальные, экономические, правовые, правозащитные, гендерные, экологические, коррупционные последствия действия Закона**

Проект Закона разработан и согласован в установленном порядке и соответствует законодательству Кыргызской Республики и принятие его не повлечет гендерные, правовые, правозащитные, экологические и коррупционные последствия.

**Результаты общественного обсуждения**

Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» 16 января 2016 года проект Закона был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики (http://www.gov.kg) для общественного обсуждения. Для обсуждения законопроекта был также организован Круглый стол с широким участием медицинской общественности, гражданского общества, депутатов и представителей Жогорку Кенеша, министерств и ведомств, проведены встречи в различных форматах с более ограниченным количеством участников, такие как заседания межведомственной рабочей группы. Поступившие замечания и предложения учтены.

**Соответствие проекта Закона законодательству**

Министерство здравоохранения отмечает, что законопроект соответствует требованиям разработки такого типа документов, проведенный анализ действующих норм национального и международного законодательства показал отсутствие противоречий норм представленного законопроекта действующим нормативным правовым актам.

**Источники финансирования**

Принятие данного законопроекта дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

**Анализ регулятивного воздействия**

Проведение анализа регулятивного воздействия не требуется.

Принятие данного законопроекта потребует разработки и принятия следующих решений Правительства Кыргызской Республики:

- порядок проведения профилактических осмотров населения на туберкулез;

- порядок проведения противоэпидемических, профилактических мероприятий в местах проживания больных туберкулезом;

- порядок регистрации лиц, с впервые обнаруженными микобактериями туберкулеза.

Учитывая вышеизложенное, Министерством вносится для рассмотрения законопроект о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите населения от туберкулеза».

**Министр Т.А.Батыралиев**