**Государственная программа**

**по противодействию экстремизму и терроризму**

**в Кыргызской Республике на 2017 - 2022 годы**

I. Введение

Государственная программа по противодействию экстремизму и терроризму в Кыргызской Республике на 2017 - 2022 годы (далее - Программа) является концептуальной основой реализации государственной политики в области противодействия экстремизму и терроризму, эффективного предупреждения, пресечения экстремизма, предотвращения угроз терроризма и направлена на защиту интересов человека/личности, общества и государства.

Программа разработана в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от , основными целями и приоритетами Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120, Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014-2020 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года № 203, Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 10 апреля 2013 года № 74, законами Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях», «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности», «О национальной безопасности» и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Программа учитывает обязательства Кыргызской Республики в рамках решений и Конвенций ООН, СНГ, ОДКБ, ШОС и других международных организаций, резолюций Совета Безопасности ООН, двусторонних соглашений и международных договоров, а также Совместный план действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии (2011 год).

Одним из приоритетов в работе Правительства Кыргызской Республики является разработке эффективных мер, позволяющих ограничить вербовочный потенциал экстремистских и террористических групп, организаций и движений. Изучение причин и последствий радикализации наряду с анализом базовых условий, способствующих росту радикальных настроений, позволяет сформулировать меры по противодействию экстремизму и профилактики терроризму.

Программа предусматривает комплекс мер, обеспечивающих эффективное противодействие угрозам экстремизма и терроризма, неукоснительное соблюдением прав и свобод человека, верховенства закона и других конституционных принципов Кыргызской Республики. Цельюнастоящей Программы является изменение складывающейся ситуации в области противодействия экстремизму и профилактики терроризма.

Успешная реализация Программы зависит от согласованности действий государственных органов, **организаций и учреждений** Кыргызской Республики для противодействия экстремизму и терроризму.

**Основные принципы реализации Программы:**

- соблюдение верховенства закона, добросовестного управления и всеобщее уважение прав человека, являющихся фундаментальной основой в борьбе против экстремизма и терроризма;

- продвижение ценностей толерантности, межкультурного, межрелигиозного и межэтнического диалога для устранения условий, способствующих распространению экстремизма и терроризма;

- соответствие применяемых мер международным обязательствам в области прав человека, в том числе принципам законности, пропорциональности, соразмерности и недискриминации.

**II. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ**

**2.1. Внешние и внутренние предпосылки возникновения экстремизма и терроризма**

Активность экстремистских и террористических групп, часто прикрывающихся религией, в последнее время практически во всем мире приобретает масштабный характер. Экстремистские и террористические группы несут угрозу миру и безопасности, устойчивому развитию, правам человека и верховенству закона, целостности и суверенитету государств.

Деятельность групп, организаций и движений, придерживающихся идеологии насилия и ненависти, заставляет государства применять превентивные и силовые методы борьбы с терроризмом и экстремизмом.

В сложившихся условиях актуальным является объединение усилий всех государственных и общественных структур, ветвей власти, средств массовой информации.

Текущие результаты деятельности государственных органов по противодействию религиозному экстремизму и терроризму совместно с общественными организациями и экспертным сообществом позволяют обозначить следующие внешние и внутренние факторы, способствующие росту угрозы распространения в Кыргызской Республике идеологии экстремизма и терроризма.

**Внешние факторы.** Расширение международных связей, глобализация, информатизация общества способствовали тому, что современный терроризм и экстремизм приобрели трансграничный характер. Особую уязвимость Кыргызской Республики предопределяет географическая близость Центральной Азии к регионам, характеризующимся нестабильностью и конфликтами, ставшим очагами распространения идей экстремизма. Серьезную опасность представляет возвращающие участники боевых действий на родину. Демократический режима в республике используется экстремистами и террористами для перебазировки своих групп в Кыргызскую Республику, создавая дополнительные риски.

Пропаганда идей религиозного экстремизма и терроризма из-за рубежа в Интернет-пространстве и социальных сетях с использованием системного психологического воздействия в отношении отдельных граждан, способствовала вовлечению в зарубежные деструктивные организации. Увеличивается статистика выезда граждан Кыргызской Республики для участия в боевых действиях в составе так называемого «Исламского государства». По состоянию на декабрь 2014 года выявлено 170 случаев выезда граждан Кыргызской Республики для участия в боевых действиях на стороне «Исламское государства», в мае 2015 года – 350, в сентябре 2016 года – 560 случаев. Потенциальное возвращение в Кыргызскую Республику граждан с боевым опытом представляет угрозу общественной безопасности.

Кроме того, интеграция в сфере религии и религиозного образования с другими мусульманскими странами без учета их религиозно-идеологического состояния и страновых особенностей ускорили внедрение религиозно-экстремистских идеологий. Часть граждан Кыргызской Республики, прошедших обучение в зарубежных образовательных центрах мусульманских государств, привнесла в традиционные для центрально-азиатского региона течения ислама радикальные идеи нетерпимости. В связи с этим наблюдается возрастание противоречий между мусульманскими религиозными общинами.

Под влиянием социально-экономических факторов активизировалась трудовая миграция, в основном молодежи. Недостаточно продуктивный подход со стороны миграционной службы к решению вопросов трудовых мигрантов сделали молодежь уязвимой мишенью для международных экстремистских и террористических движений. Для решения этой проблемы необходимы координация и синхронизация усилий на межгосударственном уровне.

**Внутренние предпосылки** включают в себя политические, социально-экономические, культурные и религиозные факторы, которые в совокупности влияют на формирование радикальных идей среди социально уязвимых слоев населения.

Имеющиеся факты коррупции в государственных органах, недостаточный системный подход при принятии решений, касающихся социальных потребностей общества, недостаточная эффективность существующих механизмов защиты прав человека, а также не разрешенные должным образом последствия конфликтов с применением насилия, имевших место в стране, порождают неудовлетворенность части населения действиями государственной власти.

Наличие безработицы, недостатки в образовательной системе и в управлении на местном уровне вызывают недовольство социально уязвимых слоев населения, часть которого может быть подвергнута влиянию религиозно-экстремистских и террористических течений. Недостаточная интеграция этнических сообществ в социально-культурные и политические процессы повышает риск криминализации отдельных граждан и групп.

Негативно влияет и тот факт, что за 25 лет независимости у части населения не сформирована общегражданская идентичность, осознание себя прежде всего «кыргыз жараны», осознание ценности и важности укрепления суверенитета и государственности Кыргызской Республики.

Данное положение способствует поиску ими альтернативной национальной и религиозной идентичности, что косвенно содействует их радикализации. Отсутствие должного внимания со стороны соответствующих государственных органов к данным процессам может привести к расширению вербовочной базы для экстремистских и террористических организаций.

Определенные условия для распространения религиозно-экстремистской идеологии создает повсеместное распространение экстремистской литературы и иных информационных материалов деструктивного содержания. Разнообразие информационных ресурсов экстремистского содержания, представленных в сети Интернет, и несовершенство мониторинга затрудняют осуществление успешной реализации превентивных мероприятий.

Фрагментация религиозного сообщества в ряде случаев ведет к появлению противоречий между различными религиозными школами, ослабляя позиции официального духовенства. Недостаточный контроль над рядом религиозных объектов и служителями культа, приверженными радикальным идеям, способствует распространению идей экстремизма и терроризма.

К религиозным предпосылкам относится низкий уровень знаний населения в области религии, апелляция к религиозным источникам, не отвечающим требованиям современного общества, неспособность священнослужителей предоставить аргументированную контрпропаганду идеологии экстремизма. Система подготовки и повышения квалификации служителей религиозного культа, а также сотрудников правоохранительных органов, работающих по вопросам противодействия религиозному экстремизму и терроризму начала формироваться только в последние годы и требует институционализации и совершенствования содержания.

Несмотря на то, что вышеперечисленные факторы затрагивают все население, лишь отдельная его часть подвержена радикализации. Совокупность внутренних факторов срабатывает при наличии определенных условий, как формирование радикальных сообществ в социальных сетях, наличие личных отношений между представителями экстремистских групп, распределение внутри групп материальных и социальных выгод.

В целом специфика распространения идей экстремизма и терроризма в Кыргызской Республике отличается следующими особенностями:

- сращивание радикальных религиозных течений с организованными преступными группировками;

- вербовка в пенитенциарных учреждениях;

- не уменьшаемая численность населения Кыргызской Республики и уязвимых групп трудовых мигрантов с низкой социализацией и слабой интегрированностью в новой среде;

- рост вовлечения в экстремистскую деятельность несовершеннолетних, женщин, молодежи, людей преклонного возраста.

**2.2. Меры по противодействию экстремизму и терроризму**

Государственные органы, министерства и ведомства, организации гражданского общества проводят целенаправленную работу, направленную противодействия экстремизму и терроризму. Государственным комитетов национальной безопасности Кыргызской Республики, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики ГКДР во взаимодействии с ДУМК проводятся превентивные и профилактические мероприятия в том числе:

- разъяснительные мероприятия в мечетях с участием видных религиозных деятелей, представителей Муфтията, органов местной власти и правоохранительных органов;

- проведение комплекса обучающих и разъяснительных мероприятий в воинских частях и соединениях Вооруженных Сил Кыргызской Республики, Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики, Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, государственной службы исполнения наказаний Кыргызской Республики;

- проведение совместных с неправительственными и международными организациями лекций, дискуссий и семинаров для правоохранительных органов, представителей органов местного самоуправления и исполнительной власти, вузов и научного сообщества, студенчества и СМИ;

- подготовка и распространение в СМИ, социальных сетях и других Интернет-ресурсах видео- и текстовых материалов антиэкстремистской и антитеррористической направленности; запуск тематических страничек в социальных сетях с материалами антипропаганды, и мобилизация активных интернет-пользователей для формирования общественного мнения, мониторинга фактов.

II. Оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и пресечению деятельности лиц, причастных к экстремистским и террористическим организациям. В частности, в период 2015-2016 годов выявлена деятельность около 500 лиц, причастных к международным террористическим и религиозно-экстремистским организациям, и пресечена деятельность значительного количества групп данной направленности.

III. Выполнение Плана мероприятий по реализации Концепции государственной политики в религиозной сфере на 2014-2020 годы, в части предупреждения религиозного радикализма и терроризма, совершенствования светского религиоведческого образования и повышения качества религиозного образования.

**2.3. Положительные аспекты и слабые стороны существующей политики в сфере противодействия экстремизму и терроризму**

Исходя из анализа текущей ситуации в сфере противодействия экстремизму и терроризму, установлены следующие положительные аспекты и слабые стороны, позволяющие сформировать задачи и меры данной Программы.

2.3.1. Положительные аспекты:

- активизируется сотрудничество, обмен информацией и проведение совместных командно-штабных учений между правоохранительными органами, органами национальной безопасности и службами по управлению границами стран Центральной Азии при поддержке региональных и международных организаций;

- налажено тесное сотрудничество в рамках международных и региональных антитеррористических структур;

- созданы институты для противодействия терроризму и улучшены усилия по обмену информацией и координации деятельности различных служб безопасности на национальном и региональном уровнях;

- создана внутренняя система координации противодействия экстремизму и терроризму на базе Антитеррористического центра ГКНБ Кыргызской Республики;

- меры по противодействию экстремизму и терроризму переориентированы в сторону усиления профилактической работы;

- в профилактической работе активно используется опыт позитивного сотрудничества государственных органов с религиозными организациями и их лидерами;

- наличие либерального режима, открытость государственных органов к сотрудничеству позволяют избежать открытой политизации религии и слияния политической оппозиции с религиозными лидерами и сообществами;

- накоплен определенный практический опыт по профилактике и предупреждению террористических актов;

- усиливается потенциал государственных и негосударственных учреждений посредством обмена опытом;

- государством реализуются различные программы социально-экономического характера, направленные на повышение благосостояния уязвимых слоев населения;

- создаются условия для проведения межрелигиозного, межконфессионального и межэтнического диалога;

- ведется активная работа по усилению потенциала священнослужителей через специализированные обучающие курсы, совершенствованию деятельности религиозных учреждений, теологических центров и обмену опытом с другими странами;

- создано специальное подразделение по проведению судебной психолого-лингвистической экспертизы в Центре судебных экспертиза при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, разработана методология проведения экспертиз;

- завершается разработка учебно-методического комплекса и внедрения в базисный учебный план образовательных учреждений предмета «История религиозной культуры»;

- ведется обучение представителей СМИ для объективного освещения событий, связанных с профилактикой и пресечением экстремизма и терроризма;

- повышается уровень вовлеченности институтов гражданского общества в работу по противодействию экстремизму и терроризму.

2.3.2. Слабые стороны:

- не достигнута эффективность мер по пресечению и профилактике экстремизма вследствие быстро изменяющейся тактики вербовки в экстремистские и террористические группы;

- информационно-разъяснительные мероприятия не охватывают на должном уровне широкие слои общества и представителей наиболее уязвимых групп;

- недостаточно разработана система противодействия распространению материалов экстремистского и террористического содержания в сети Интернет;

- сохраняется высокий уровень внешней и внутренний миграции, наряду с недоработанной системой учета и контроля граждан Кыргызской Республики в зарубежных государствах;

- ослабляется институт семьи и увеличивается количество беспризорных подростков, особенно среди детей мигрантов;

- остается низким уровень образования в религиозных учебных заведениях, что определяет неконкурентоспособность отечественной системы теологического образования;

- не завершена работа по системной подготовке и повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму;

- наблюдается слабая интеграция представителей некоторых этнических групп, компактно проживающих на определенных территориях;

- требует улучшения система контроля финансовых потоков и выявления финансирования экстремистских и террористических групп;

- система среднего и высшего образование не адаптирована вызовам экстремизма и терроризма;

- слабое оснащение профильных правоохранительных органов современной техникой, вооружением и другими новейшими разработками;

- недостаточный уровень защищенности стратегических объектов от потенциальной террористической угрозы;

- отсутствие превентивной системы по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в местах лишения свободы;

- отсутствие надлежащей практики реабилитации и реинтеграции лиц, осужденных за совершения преступления экстремистского характера, а также участвовавших в боевых действиях;

- наличие тенденции вмешательства определенных религиозных лидеров в политические процессы и деятельность государственных органов.

**III. ЦЕЛЬ И НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

**3.1. Цель и Задачи Программы**

Главной целью Программы является обеспечение верховенства закона, безопасности человека/личности, общества и государства посредством совершенствования системы эффективного предупреждения и пресечения экстремизма и предотвращения угроз терроризма в Кыргызской Республике.

Достижение цели обеспечивается посредством реализации деятельности в рамках Программы по следующим приоритетным направлениям.

1. Совершенствование деятельности государственных и негосударственных органов в сфере профилактики экстремизма и терроризма.

2. Улучшение практики специальных государственных и правоохранительных органов по предупреждению и пресечению проявлений экстремизма и терроризма;

3. Совершенствование законодательных механизмов и взаимодействия в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

По каждому приоритетному направлению предусматривается решение основных взаимосвязанных задач.

В рамках **первого приоритетного направления**  по профилактике экстремизма и терроризма первоочередными задачами являются:

1.1 Поддержка исследовательской деятельности, углубляющей понимание проблематики экстремизма и терроризма и содействующей выработке эффективных мер противодействия. Задача предусматривает проведение социологических и аналитических исследований по изучению причин и условий распространения идей экстремизма и терроризма, а также расширение научно-практических платформ для межведомственного и международного обмена опытом по данной тематике.

1.2 Совершенствование информационно-разъяснительной деятельности в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Задача предусматривает объединенный комплекс информационно-разъяснительных мер, кампаний и общественных мероприятий среди учащейся молодежи, местных сообществ, и в целом широкой общественности, с дополнительным фокусом на содействие в повышении религиозной грамотности и освещение государственной политики в области противодействия экстремизму и терроризму.

1.3 Снижение рисков радикализации в сфере религиозного образования и миссионерской деятельности. Задача включает в себя совершенствование среднего школьного образования путем внедрения в базисный учебный план образовательных учреждений предмета «История религиозной культуры»; улучшенное регулирование деятельности религиозно-образовательных учреждений, и меры по снижению потенциала радикализации среди граждан Кыргызской Республики, получающих религиозное образование на территории иностранных государств. Также предусмотрены меры по предотвращению миссионерской деятельности, пропагандирующей идеи насилия и нетерпимости.

1.4 Укрепление потенциала уполномоченных государственных органов по борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма. Задача предусматривает меры по повышению потенциала сотрудников силовых структур, государственных органов и органов местного самоуправления, задействованных по вопросам противодействия экстремизму и терроризму, оптимизации штатов правоохранительных органов и силовых структур. Также предполагается наращивание потенциала образовательной системы по взаимодействию, регулированию и контролю религиозного образования.

1.5 Совершенствование профилактической работы с адресными целевыми группами. Задача включает в себя повышение уровня знаний и религиозной грамотности осужденных, улучшение условий для их социализации и самореализации, а также системы реабилитации и реинтеграции для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и условно осужденных за совершение преступлений террористического и экстремистского характера. Кроме того, предусматриваются меры по улучшению профилактической работы с трудовыми мигрантами и диаспорами.

В рамках **второго приоритетного направления**  по выявлению и пресечению экстремизма и терроризма первоочередными задачами являются:

2.1 Расширение оперативно-аналитической деятельности, направленной на выявление и пресечение экстремизма и терроризма. Задача направлена на усиление аналитического сопровождения мер по выявлению и пресечению экстремизма и терроризма, в сотрудничестве с гражданским обществом. Другой важной подзадачей является мониторинг, анализ и активное противодействие идеям экстремизма и терроризма в СМИ и сети Интернет.

2.2 Организация практических анти-экстремистских и антитеррористических мероприятий. Задача ставит целью анализ, прогноз, координацию и взаимодействие субъектов антитеррористической деятельности, для выработки действенных антитеррористических мероприятий. Также предполагается усиление оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по выявлению членов и сторонников членов экстремистских и террористических организаций, повышение эффективности пограничного контроля, выявления и пресечения источников и каналов финансирования деятельности, способствующей экстремизму и терроризму. Дополнительное внимание уделяется организации практических антитеррористических мероприятий для усиления контроля над оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, и вопросам предотвращения проникновения религиозно-экстремистской и террористической идеологии в правоохранительные и специальные государственные органы, а также в среду военнослужащих, проходящих службу в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях.

В рамках **третьего приоритетного направления** по совершенствованию законодательных механизмов и усиления взаимодействия в сфере противодействия экстремизму и терроризму, первоочередными задачами являются:

3.1 Совершенствование законодательных механизмов противодействия террористической и экстремистской деятельности. Задача включает в себя синхронизацию законодательства Кыргызской Республики с международными документами по борьбе с терроризмом и резолюциями Совета Безопасности ООН, меры по разработке и внедрению законопроектов в сфере религиозного образования и в сфере борьбы с террористической и экстремистской деятельностью.

3.2 Организация взаимодействия и контроля по исполнению Программы. Задача предполагает повышение эффективности взаимодействия уполномоченных органов по исполнению Программы и контроля над ее исполнением.

**IV. Ожидаемые результаты**

Основным результатом реализации Программы должно стать повышение уровня безопасности общества и государства, обеспечение благоприятной среды, способствующей сокращению рисков радикализации личности.

Деятельность государственных и негосударственных органов в сфере профилактики, пресечения и борьбы с экстремизмом и терроризмом носит системный, скоординированный и последовательный характер.

Профилактические меры, направленные на предотвращение экстремизма и терроризма, имеют системный характер и реализуются в соответствии с появляющимися вызовами.

Имеется устойчивая практика по привлечению гражданского общества и различных общин в противодействие идеологии и личностям, поддерживающим экстремизм и терроризм;

Устранены коллизии и пробелы в нормативной правовой базе по противодействию экстремизму и терроризму, усовершенствованы соответствующие нормативные правовые акты с учетом гармоничного сочетания требований по правам человека и обеспечения национальной безопасности.

Усилен институциональный потенциал сектора безопасности государственных и правоохранительных органов по противодействию религиозному экстремизму и терроризму.

Правоохранительные органы обеспечены соответствующими техническими ресурсами, отвечающими требованиям современных вызовов.

Обеспечен необходимый уровень компетентности различных категорий служащих, посредством системного повышения квалификации.

Усовершенствована система мер организационно-правового, оперативного реагирования и военно-технического характера по обеспечению антитеррористической защищенности объектов от террористических посягательств.